



CRNA GORA
DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

DRI broj: 04-035/26-1391/29
Podgorica, 22.10. 2026. godine

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI
GODIŠNJEG KONSOLIDOVANOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA
GRUPE BIRAČA „BUDVA NAŠ GRAD – NIKOLA JOVANOVIĆ“
ZA 2025. GODINU

(Konačni izvještaj)

Podgorica, oktobar 2026. godine

SADRŽAJ

I MIŠLJENJE, NALAZI I PREPORUKE	3
II OPŠTI DIO.....	12
2.1. Pravni osnov za vršenje revizije	12
2.2 Organizacija subjekta revizije (opšti podaci i unutrašnja organizacija)	12
2.3. Finansijsko poslovanje i finansiranje subjekta revizije	13
2.3.1. Finansiranje iz budžetskih sredstava	13
2.3.2. Finansiranje iz privatnih izvora.....	13
2.4. Vrsta revizije.....	14
2.5. Predmet i obuhvat revizije.....	14
2.6 Cilj revizije	14
2.7. Kriterijumi revizije	14
2.8. Metode revizije	15
2.9. Vrijeme vršenja revizije	16
III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE.....	17
3.1. Sistem unutrašnjih kontrola.....	17
3.2. Aktivnosti nadležnih organa u dijelu finansijskog poslovanja.....	17
3.3. Finansijski plan i Program rada	17
3.4. Računovodstveno poslovanje	18
3.5. Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj	19
3.6. Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta.....	19
3.7. Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima.....	21
3.8. Završni račun	21
3.8.1. Bilans stanja	21
3.8.2. Bilans uspjeha.....	26
3.8.2.1. Prihodi.....	26
3.8.2.2. Rashodi	29
3.9. Zapošljavanje u 2025.godini	33
3.10. Kancelarijsko poslovanje.....	34

I MIŠLJENJE, NALAZI I PREPORUKE

Državna revizorska institucija, na osnovu člana 4 i člana 12 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Odluke Kolegijuma o vršenju revizije (br.04-035/26-1391/2 od 03.06.2026.godine), izvršila je reviziju Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" za 2025. godinu.

Revizija je izvršena u skladu sa Poslovnikom Državne revizorske institucije, Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti i Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata.

Odgovornost rukovodstva subjekta revizije

Rukovodstvo Partije je odgovorno za pripremu i fer prezentovanje Finansijskog izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, kao i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost Državne revizorske institucije

Odgovornost Državne revizorske institucije je da, na osnovu izvršene revizije, izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji Grupe birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" za 2025. godinu, u svim materijalnim aspektima sastavljeni i prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, odgovornost DRI je izražavanje mišljenja da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa zakonima, drugim propisima i aktima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju.

Na bazi sprovedene revizije Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" za 2025.godinu i utvrđenog činjeničnog stanja, a shodno članu 45 Poslovnika Državne revizorske institucije, nadležni Kolegijum DRI u sastavu: članica Senata, Vesna Mihailović, rukovoditeljka Kolegijuma i član Senata, dr Milan Dabović - član Kolegijuma, na sjednici održanoj dana 22.10.2026. godine razmotrio je i usvojio:

KONAČNI IZVJEŠTAJ
o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja
Grupe birača „Budva naš grad-Nikola Jovanović“ za 2025. godinu

MIŠLJENJE

a) Finansijskom revizijom Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad-Nikola Jovanović“ za 2025. godinu, nadležni Kolegijum stekao je razumno uvjerenje da isti nije u svim bitno materijalnim aspektima sastavljen i prezentovan na fer i objektivan način u skladu sa važećim okvirom finansijskog izvještavanja.

Revizijom je utvrđeno da Grupa birača u poslovnim knjigama i Godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala prihode izborne kampanje u iznosu od 18.837,27€ i troškove u iznosu od 18.999,13€ plaćene sa izbornog računa, kao ni prihode od nenovčanih priloga i troškove, po osnovu navedenih priloga koji se odnose na pružanje usluga vođenja poslovnih knjiga, bez naknade. Takođe, revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije u poslovnim knjigama evidentirala transakcije priliva i odliva sa posebnog žiro računa otvorenog za finansiranje izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva, nije vršila hronološko evidentiranje poslovnih transakcija redovnog žiro računa, niti je obezbjeđivala blagajničko poslovanje, iako je vršila gotovinska plaćanja. Grupa birača je u Bilansu stanja iskazala kapital (neraspoređenu dobit tekuće godine) sa stanjem na dan 31.12.2025. godine u iznosu od 126.407,00€, ali isti nije iskazan u poslovnim knjigama, iz razloga što nijesu sprovedena zaključna knjiženja za 2025. godinu.

Konstatovane nepravilnosti u Godišnjem konsolidovanom finansijskom izvještaju predstavljaju materijalno značajnu grešku u odnosu na utvrđenu materijalnost (materijalnost je utvrđena u iznosu od 838,32€, tj. 2,00% od ukupnih rashoda subjekta revizije, koji iznose 41.915,77€) i imaju prožimajući efekat, pa u skladu sa tim nadležni Kolegijum izražava **negativno mišljenje na finansijsku reviziju**.

b) Revizijom pravilnosti je utvrđeno da Grupe birača „Budva naš grad-Nikola Jovanović“ nije sve finansijske i druge radnje uskladila sa zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi za predmetnu reviziju. Revizijom su utvrđene neusklađenosti poslovanja koje se odnose na nedosljednu primjenu: Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih

kampanja, Zakona o računovodstvu, Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, Pravilnika o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta i Pravilnika o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica, pa u skladu sa tim, a imajući vidu da su utvrđene neusklađenosti materijalno značajne i prožimajuće u odnosu na predmet revizije, nadležni Kolegijum izražava **negativno mišljenje na pravilnost poslovanja**.

NALAZI I PREPORUKE

FINANSIJSKA REVIZIJA

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača u poslovnim knjigama i Godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala prihode izborne kampanje u iznosu od 18.837,27€ (priliv sredstava od Opštine Budva, ostvaren u januaru 2025.godine, po osnovu osvojenih mandata na lokalnim izborima u Budvi održanim 17.11.2024.godine), kao ni troškove u iznosu od 18.999,13€ plaćene sa izbornog računa (dio troškova reklame i propagande u iznosu od 18.283,60€, troškova bankarske provizije u iznosu od 29,71€ i troškova PTT usluga u iznosu od 62,25€ i električne energije u iznosu od 282,42€, uključujući i prenos sredstava na tekući račun ovlašćenog lica u iznosu od 341,15€ prilikom zatvaranja izbornog računa). Grupa birača nije u poslovnim knjigama i Godišnjem konsolidovanom finansijskom izvještaju iskazala ni prihode od nenovčanih priloga, kao ni troškove, po ovom osnovu koji se odnose na pružanje usluga vođenja poslovnih knjiga, bez naknade, od strane računovodstvene Agencije, shodno zaključenom Ugovoru o pružanju računovodstvenih usluga.
Takode, uvidom u prezentovanu dokumentaciju, utvrđeno je da Grupa birača nije u poslovnim knjigama iskazala troškove održavanja ulaza zgrade poslovnog prostora u iznosu od 324,00€ i troškove PTT usluga u iznosu od 308,36€, kao ni obaveze po navedenom osnovu, dok je troškove električne energije iskazala u većem iznosu za 283,20€ (uračunajući i dio duga iz prethodnog perioda).

Preporuka F1

- Subjekt revizije treba da, u poslovnim knjigama evidentira sve poslovne transakcije, uključujući i obaveze i da u Godišnjem finansijskom izvještaju iskaže tačne i potpune podatke o svim prihodima i rashodima, u skladu sa članom 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i da vrši usaglašavanje podataka evidentiranih u poslovnim knjigama sa istim iskazanim u izvještajima koje dostavlja nadležnim državnim organima.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije u poslovnim knjigama hronološki evidentirala poslovne transakcije redovnog žiro računa, niti je evidentirala transakcije priliva i odliva sa posebnog žiro računa otvorenog za finansiranje izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva održane u novembru 2024. godine, koje su ostvarene tokom 2025. godine. Takođe, Grupa birača ne obezbjeđuje blagajničko poslovanje, iako je vršila gotovinska plaćanja, što nije u skladu sa članom 12 Zakona o računovodstvu.

Preporuka F2

- **Subjekt revizije treba da transakcije svih žiro računa preko kojih je poslovao tokom fiskalne godine i sve knjigovodstvene promjene nastale u izvještajnom periodu evidentira hronološki u poslovnim knjigama, kako je to propisano članom 12 Zakona o računovodstvu. Takođe, subjekt revizije treba da sve gotovinske transakcije evidentira u pomoćnoj knjizi za blagajničko poslovanje (dnevniku blagajne) i da ažurno prenosi proknjižene promjene ili njihova salda u Glavnu knjigu.**

Nalaz

- Grupa birača je u Bilansu stanja iskazala kapital (neraspoređenu dobit tekuće godine) sa stanjem na dan 31.12.2025. godine u iznosu od 126.407,00€, ali isti nije iskazan u poslovnim knjigama, iz razloga što Grupa birača u Glavnoj knjizi nije sprovela zaključna knjiženja za 2025. godinu.

Preporuka F3

- **Subjekt revizije treba da na kraju izvještajnog perioda sprovede zaključna knjiženja u poslovnim knjigama u skladu sa članom 25 Zakona o računovodstvu i evidentira poslovni rezultat tekuće godine na odgovarajućim računima shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

REVIZIJA PRAVILNOSTI

Nalaz

- Subjekt revizije nije uspostavio sistem unutrašnjih kontrola u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja jer nije donio interni akt kojim bi uređio način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i ostvarivanja uvida u prihode i rashode subjekta.

Preporuka P1

- **Subjekt revizije treba da donese interni akt kojim će urediti način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i način ostvarivanja uvida u prihode i rashode subjekta u skladu sa članom 53 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije donijela Finansijski plan i Program rada za 2025. godinu, što nije u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Preporuka P2

- **Subjekt revizije je dužan da donese Finansijski plan i Program rada do kraja tekuće za narednu godinu, shodno članu 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je Grupa birača Državnoj revizorskoj instituciji dostavila Godišnji finansijski izvještaj za 2025.godinu u zakonom utvrđenom roku, ali završni račun političkog subjekta nije dostavljen na obrascima propisanim Pravilnikom o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta.

Preporuka P3

- **Subjekt revizije je dužan da završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnosi Državnoj revizorskoj instituciji u skladu sa članom 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na obrascima propisanim Pravilnikom o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta.**

Nalaz

- Uvidom u prezentovanu dokumentaciju i Izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora u izbornoj kampanji za vanredne lokalne izbore u Budvi održane 17.11.2024.godine (dostavljen ASK-u 17.12.2024.godine), utvrđeno je da je Grupa birača ostvarila režijske troškove i troškove opšte administracije u ukupnom iznosu od 2.361,35€, koji nijesu plaćeni do dana zatvaranja izbornog računa, a u vezi sa kojim ista nije iskazala neizmirene obaveze po početnom stanju u poslovnim knjigama. Takođe, revizijom je utvrđeno da je Grupa birača dio troškova reklame i propagande koji se odnose na izbornu kampanju iz 2024 godine u iznosu od 6.078,33€, platila sa redovnog računa u 2025.godini, što nije u skladu sa odredbama člana 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je utvrđeno da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa.

Preporuka P4

- **Subjekt revizije je dužan da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa posebnog žiro računa do zatvaranja istog, shodno odredbama člana 24 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kako po tom osnovu ne bi ostale neizmirene obaveze nakon zatvaranja posebnog žiro računa.**

Nalaz

- Grupa birača nije donijela Odluku o visini članarine za 2025. godinu, što nije u skladu sa članom 15 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Preporuka P5

- **Subjekt revizije treba da donosi Odluku o visini članarine i istu dostavlja Agenciji za sprečavanje korupcije shodno članu 15 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da je Grupa birača sa knjigovodstvenom agencijom zaključila Ugovor o pružanju računovodstvenih usluga, kojim je predviđeno da subjekt revizije za pružene računovodstvene usluge knjigovodstvenoj agenciji ne plaća naknadu, što shodno članu 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja predstavlja nenovčani prilog. Subjekt revizije vrijednost navedenog nenovčanog priloga nije obračunao prema tržišnoj vrijednosti, niti ga je evidentirao u poslovnim knjigama i iskazao u Godišnjem finansijskom izvještaju kao prihod, niti odgovarajuće rashode po tom osnovu. Članom 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da se nenovčani prilog obračunava prema tržišnoj vrijednosti i prijavljuje kao prihod koji ulazi u ograničenja za priloge i troškove propisane ovim zakonom.

Preporuka P6

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama evidentira prihode po osnovu nenovčanih priloga i troškove po tom osnovu, u cilju potpunog iskazivanja poslovnih promjena i praćenja ograničenja za priloge i troškove, shodno članu 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije u vezi sa izvršenim popisom donijela Rješenje o imenovanju Komisije za popis, kojim bi se utvrdili zadaci komisije za popis i rok u kome treba izvršiti popis i podnijeti izvještaj, što nije u skladu sa članom 4 internog Pravilnika o popisu imovine i obaveza i članom 3 Odluke o pokretanju godišnjeg popisa, niti je shodno članu 9 Pravilnika odgovorno lice donijelo Odluku o usvajanju rezultata popisa.
Takođe, revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije izvršila popis cjelokupne imovine i obaveza, sa stanjem na 31.12.2025.godine i sa popisanim stvarnim stanjem uskladila knjigovodstveno stanje (nije izvršio popis gotovine u blagajni na 31.12.2025.godine, nije popisom obuhvatio sve obaveze na navedeni datum, niti je izvršio popis potraživanja), što nije u skladu sa članom 25 Zakona o računovodstvu i članom 2 internog Pravilnika o popisu imovine i obaveza i Odluke o pokretanju godišnjeg popisa.

Preporuka P7

- **Subjekt revizije treba da u potpunosti primjenjuje interni Pravilnik o popisu imovine i obaveza u dijelu donošenja propisanih akata i**

sprovođenja popisa, te da shodno odredbama člana 25 Zakona o računovodstvu i internog Pravilnika i Odluke o pokretanju godišnjeg popisa vrši popis sve finansijske i nefinansijske imovine i da sa popisanim stvarnim stanjem izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja.

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije shodno Ugovoru o zakupu poslovnog prostora, Zakupodavcu vršila isplatu ugovorene zakupnine tokom cijele 2025.godine, niti je na ukupne troškove zakupa (neto) izvršila obračun poreskih obaveza, i iste evidentirala u Glavnoj knjizi. Takođe, utvrđeno je da predmetni Ugovor o zakupu ne sadrži pravni osnov za zaključenje istog, ne sadrži djelovodni broj, a nijesu ni ispoštovane administrativne procedure ovjere istog, shodno članu 639 Zakona o obligacionim odnosima.

Preporuka P8

- **Subjekt revizije treba da, u skladu sa Ugovorom vrši plaćanje ugovorene zakupnine i da shodno odredbama člana 48 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica izvrši obračun i uplatu poreskih obaveza prilikom svake isplate primanja prema propisima koji važe na dan isplate. Takođe, subjekt revizije treba da ugovore o zakupu poslovnih prostora zaključuje sa zakupodavcima na način utvrđen odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača u poslovnim knjigama ne obezbjeđuje evidenciju potraživanja, niti je prezentovala dokumentaciju o usaglašavanju potraživanja sa Opštinom Budva, po osnovu ostvarenih prihoda.

Preporuka P9

- **Preporučuje se subjektu revizije da u poslovnim knjigama obezbijedi evidenciju potraživanja od lokalnih samouprava, koja treba da bude zasnovana na ovjerenoj i usaglašenoj dokumentaciji.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije vršila usaglašavanje obaveza sa svim dobavljačima, sa stanjem na dan 31.12.2025.godine, već sa dijelom dobavljača putem izvoda otvorenih stavki (IOS-a) i analitičkih kartica.

Preporuka P10

- **Preporučuje se subjektu revizije da vrši usaglašavanje obaveza sa svim dobavljačima na kraju finansijske godine u cilju preciznog iskazivanja istih.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije donijela interni akt kojim bi bilo definisano koja lica imaju pravo na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i do kojeg iznosa, kao i način na koji se to pravo ostvaruje, budući da ista ne raspolaže službenim vozilom. Takođe, Grupa birača nije donijela interni akt o troškovima poslovne reprezentacije kojim bi bilo propisano šta se smatra troškovima reprezentacije, ko ostvaruje pravo na korišćenje istih, maksimalni mjesečni iznos troškova reprezentacije za pojedina lica, kao i maksimalni iznos troškova po računu, imajući u vidu značajno učešće istih u ukupnim troškovima subjekta revizije.

Preporuka P11

- **Subjekt revizije treba da internim aktom uredi način ostvarivanja, evidentiranja i kontrole troškova goriva po osnovu korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i troškova poslovne reprezentacije, u cilju efikasne kontrole troškova i transparentnosti potrošnje.**

Nalaz

- Uvidom u poslovne knjige Grupe birača utvrđeno je da je dio troškova evidentiran na obračunskoj osnovi (troškovi zakupa, troškovi neproizvodnih usluga-dio, troškovi materijala za izradu i dr.), a prihodi i dio troškova (troškovi reprezentacije, troškovi električne energije-dio, troškovi PTT usluga-dio, troškovi usluga održavanja-dio, troškovi goriva) na gotovinskoj osnovi.

Preporuka P12

- **Subjekt revizije treba da evidentiranje svih troškova i prihoda u poslovnim knjigama vrši na istoj računovodstvenoj osnovi.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da Grupa birača nije na odgovarajućim računima evidentirala troškove u ukupnom iznosu od 8.247,59€, od kojih se najveći dio troškova u iznosu 7.745,50€ odnosi na ugostiteljske usluge, koje su evidentirane na računu 550 Neproizvodne usluge, a iste je trebalo evidentirati na računu 551 Troškovi reprezentacije, shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.

Preporuka P13

- **Subjekt revizije treba da prilikom evidentiranja poslovnih transakcija u poslovnim knjigama u potpunosti primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Nalaz

- Revizijom je utvrđeno da subjekt revizije nije vršio evidentiranje ulaznih faktura, niti ostalih akata (ugovor o zakupu i sl.), u djelovodniku, niti je djelovodna knjiga zaključena na kraju 2025. godine. Subjekt revizije nije donio internu proceduru kojom bi bliže uredio oblast kancelarijskog poslovanja.

Preporuka P14

- **Subjekt revizije treba da vrši evidentiranje svih ulaznih i izlaznih akata, kao i da internom procedurom definiše poslove prijema, evidentiranja, otpremanja, arhiviranja i čuvanja istih u cilju obezbjeđivanja adekvatne validnosti.**

Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" za 2025.godinu, namijenjen je rukovodstvu subjekta revizije, Skupštini Crne Gore, Agenciji za sprječavanje korupcije i ostaloj zainteresovanoj javnosti.

Subjekt revizije je dužan da, putem aplikacije DRI za praćenje preporuka (Registar preporuka), u roku od 30 (trideset) dana, odnosno najkasnije do 22.11.2026.godine, dostavi Državnoj revizorskoj instituciji Akcioni plan za realizaciju preporuka, a u roku od šest mjeseci, odnosno najkasnije do 22.04.2027.godine, Izvještaj o realizaciji preporuka iz Izvještaja o reviziji.

Nadležni Kolegijum DRI naložio je:

- **da se predmetni izvještaj, Shodno Protokolu o saradnji između Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije, dostavi Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, na upoznavanje, zbog izraženog negativnog mišljenja i utvrđenih nepravilnosti;**
- **da se predmetni izvještaj dostavi Agenciji za sprječavanje korupcije, shodno Protokolu o saradnji između Agencije za sprječavanje korupcije i Državne revizorske institucije, na upoznavanje.**

**Rukovoditeljka Kolegijuma
Članica Senata DRI
Vesna Mihailović**

II OPŠTI DIO

2.1. Pravni osnov za vršenje revizije

Pravni osnov za vršenje revizije Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025.godinu sadržan je u:

- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji ("Sl. list CG" br. 15/07....31/14 i 70/17);
- Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl.list CG" br. 003/20, 038/20 i 081/25);
- Godišnjem planu revizije Državne revizorske institucije za 2026.godinu, DRI br. „I“ 06-038/25-268 od 29.12.2025. godine i izmjeni Godišnjeg plana revizija Državne revizorske institucije, DRI br. „I“ 06-035/26-1347/1 od 26.05.2026. godine;
- Odluci Kolegijuma nadležnog za vršenje ove revizije br. 04-035/26-1391/2 od 03.06.2026.godine.

Revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ izvršena je u skladu sa:

- Poslovníkom Državne revizorske institucije („Sl. list CG“ br. 03/15, 094/24);
- Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti („Sl. list CG“ br. 07/15);
- Smjernicama o reviziji Godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata;
- Smjernicama za kontrolu kvaliteta vršenja revizije;
- Međunarodnim standardima (ISSAI 100 - 999).

2.2 Organizacija subjekta revizije (opšti podaci i unutrašnja organizacija)

Grupa birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ učešćem na lokalnim izborima za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva održanim 17. novembra 2024. godine ostvarila je parlamentarni status i osvojila devet odborničkih mandata. Organizacija i način funkcionisanja političkog subjekta uređeni su Sporazumom Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ o učešću na izborima za izbor odbornika u Skupštini opštine Budva koji će se održati 17. novembra 2024. godine, ovjerenim kod notara, koji je zaključilo pet članova Grupe birača. Sporazumom je za nosioca izborne liste određen Nikola Jovanović, kao ovlašćeno lice za predstavljanje i zastupanje Grupe birača u izbornom i redovnom periodu, i za preduzimanje pravnih i finansijskih radnji u ime političkog subjekta. Subjekt revizije, osim

Sporazuma, nije donio druga interna akta i procedure kojima bi bliže uredio svoje poslovanje. U 2025. godini subjekt revizije nije imao zaposlenih lica niti lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu. Subjekt revizije nema organizovanu žensku organizaciju i po tom osnovu ne ostvaruje sredstva. Materijalno-finansijsko poslovanje obavlja se preko žiro računa fizičkog lica ovlašćenog za zastupanje Grupe birača, a u postupku revizije je prezentovan dokument „Ovjereni potpisi lica ovlašćenih za zastupanje – obrazac OP“. U skladu sa Sporazumom, isto ovlašćeno lice nastavilo je da vrši predstavljanje i zastupanje Grupe birača i za potrebe njenog redovnog rada.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja grupe birača definisane su kao oblik udruživanja birača radi zajedničkog nastupa na izborima, koje svoje međusobne odnose, uključujući određivanje odgovornog lica, uređuju sporazumom ovjerenim u skladu sa zakonom kojim se uređuje ovjeravanje potpisa, rukopisa i prepisa. Članom 24 stav 6 Zakona propisano je da poseban račun za prikupljanje sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje grupe birača otvara fizičko lice koje članovi grupe birača odrede sporazumom. Takođe, propisano je da se sredstva za finansiranje redovnog rada koja dobije politički subjekt koji je na izborima nastupao kao koalicija, odnosno grupa birača, raspodjeljuju u skladu sa sporazumom, odnosno aktom o obrazovanju tih političkih subjekata, ali Zakonom nije uređen način poslovanja grupe birača nakon održanih izbora, kada ostvari parlamentarni status na lokalnom ili državnom nivou, ukoliko se ne transformiše u političku partiju.

Revizijom je utvrđeno da je Grupa birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ Sporazumom ovlastila nosioca izborne liste da, i nakon okončanja izbornog procesa, za potrebe redovnog rada političkog subjekta vrši predstavljanje i zastupanje, raspolaze finansijskim sredstvima i imovinom i preduzima druge pravne i finansijske radnje u ime političkog subjekta. Međutim, imajući u vidu da Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja nije uređen pravni status grupe birača nakon sticanja parlamentarnog statusa, niti način njenog daljeg poslovanja ukoliko se ne transformiše u političku partiju, ostaje pravna neizvjesnost u daljem poslovanju i postupanju u pravnom prometu.

2.3. Finansijsko poslovanje i finansiranje subjekta revizije

2.3.1. Finansiranje iz budžetskih sredstava

Shodno podacima iskazanim u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2025.godinu, Grupi birača su u 2025. godini opredijeljena sredstva iz budžeta lokalne samouprave u ukupnom iznosu od 168.322,82€ (za finansiranje redovnog rada političkog subjekta).

2.3.2. Finansiranje iz privatnih izvora

Shodno podacima iskazanim u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2025.godinu, Grupa birača nije finansirana iz privatnih izvora.

2.4. Vrsta revizije

Državna revizorska institucija izvršila je finansijsku reviziju i reviziju pravilnosti. Finansijska revizija podrazumijeva reviziju Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025.godinu, dok revizija pravilnosti podrazumijeva usklađenost poslovanja iste sa zakonskom i drugom regulativom.

2.5. Predmet i obuhvat revizije

Predmet revizije je Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025.godinu i usklađenost poslovanja sa zakonskom i drugom regulativom.

2.6 Cilj revizije

Cilj finansijske revizije je izražavanje mišljenja o tome:

1. da li su finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima pripremljeni u skladu sa okvirom finansijskog izvještavanja; ili
2. da li su finansijski izvještaji u svim materijalnim aspektima prezentovani na fer i objektivan način u skladu sa datim okvirom.

Cilj revizije pravilnosti je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske i druge radnje subjekta revizije, u svim materijalnim aspektima usklađene sa relevantnim zakonskim i drugim propisima koji su identifikovani kao kriterijumi.

2.7. Kriterijumi revizije

Kriterijumi za finansijsku reviziju

- MRS;
- Zakon o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021, 123/23 od 30.12.2023);
- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica ("Službeni list Crne Gore", br. 011/20);
- Pravilnik o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl. list CG" br. 026/22).

Kriterijumi za reviziju pravilnosti

- Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl.list CG“ br. 081/25 od 29.07.2025, 101/25 od 09.09.2025);
- Zakon o radu ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 008/21 od 26.01.2021, 059/21 od 04.06.2021, 068/21 od 23.06.2021, 145/21 od 31.12.2021, 077/24 od 05.08.2024, 084/24 od 06.09.2024, 086/24 od 10.09.2024, 122/25 od 22.10.2025);

- Zakon o obligacionim odnosima ("Službeni list Crne Gore", br. 047/08 od 07.08.2008, 004/11 od 18.01.2011, 022/17 od 03.04.2017, 123/24 od 23.12.2024);
- Zakon o računovodstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21 od 31.12.2021, 123/23 od 30.12.2023);
- Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl.list RCG“, br.065/01,...,004/07 i „Sl. list CG“, br.086/09,...,083/16, 067/19...146/21,...,152/22 od 30.12.2022, 088/24 od 13.09.2024, 133/25 od 19.11.2025, 160/25 od 30.12.2025, 070/26 od 20.05.2026);
- Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list CG“, br.013/07,...,008/15, 022/17, 042/19...145/21,...,152/22 od 30.12.2022, 094/24 od 30.09.2024, 160/25 od 30.12.2025);
- Zakon o sprječavanju nelegalnog poslovanja („Sl. list CG“, 029/13, 016/16,...,152/22 od 30.12.2022, 027/23 od 08.03.2023, 084/24 od 06.09.2024, 127/25 od 31.10.2025);
- Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 040/16, 028/18,108/20, 128/24 od 31.12.2024, 079/25 od 25.07.2025, 007/26 od 21.01.2026);
- Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica ("Službeni list Crne Gore", br. 011/20,);
- Pravilnik o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl. list CG" br. 026/22);
- Pravilnik o razvrstavanju osnovnih sredstava po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije ("Službeni list Crne Gore", br.028/02, 130/21, 118/24 od 11.12.2024, 124/24 od 25.12.2024);
- Pravilnik o načinu i rokovima za vršenje popisa imovine i obaveza pravnog lica ("Službeni list Crne Gore", br. 126/22 od 18.11.2022);
- Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima ("Službeni list Crne Gore", br. 036/22 od 06.04.2022);
- Finansijski plan Grupe birača za 2025. godinu;
- Program rada Grupe birača za 2025. godinu;
- Interne procedure i pravila subjekta revizije.

2.8. Metode revizije

Revizija je vršena kombinovanjem metoda dokumentarne i terenske revizije. U pripremnoj fazi revizije izvršeno je identifikovanje i procjena rizika kroz razumijevanje subjekta revizije i njihovog okruženja uključujući i interne kontrole.

Ukupni rashodi Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ iznose 41.915,77€. U skladu sa metodologijom DRI, za finansijsku reviziju određena je ukupna materijalnost za finansijske izvještaje kao cjelinu na nivou 2,00% ukupnih rashoda subjekta revizije, odnosno 838,32€.

Nakon izračunavanja praga materijalnosti, uvida u finansijske izvještaje za 2025. godinu i upoznavanja s poslovanjem subjekta revizije planirani su sljedeći segmenti revizije: organizacija subjekta revizije (opšti podaci i unutrašnja organizacija), sistem unutrašnjih kontrola, aktivnosti partijskih organa u dijelu finansijskog poslovanja, Finansijski plan i Program rada za 2025.godinu, računovodstvene evidencije i finansijski izvještaji, prihodi, rashodi i pozicije Bilansa stanja (stalna imovina (evidentiranje i popis imovine), gotovina u blagajni (blagajničko poslovanje) i depoziti na računima, potraživanja, obaveze, kapital), kao i kancelarijsko poslovanje.

2.9. Vrijeme vršenja revizije

Revizija Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025. godinu je planirana Godišnjim planom revizija DRI za 2026.godinu, kojim je definisano pretpostavljeno vrijeme trajanja revizije od ukupno 25 revizorskih dana.

III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

3.1. Sistem unutrašnjih kontrola

Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije nije donio akt kojim bi, u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, uredio način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i način ostvarivanja uvida u prihode i rashode subjekta. Sporazumom Grupe birača određeno je ovlašćeno lice za predstavljanje i zastupanje političkog subjekta u izbornom i redovnom periodu, koje je ovlašćeno za raspolaganje finansijskim sredstvima i preduzimanje drugih pravnih i finansijskih radnji u ime političkog subjekta. U postupku revizije nije prezentovana dokumentacija kojom bi bio uređen način vršenja unutrašnje kontrole materijalno-finansijskog poslovanja subjekta revizije. Subjekt revizije nije prezentovao dokumentaciju o aktivnostima Grupe birača sa sastanaka održanih u toku 2025. godine.

- **Subjekt revizije treba da donese interni akt kojim će urediti način vršenja unutrašnje kontrole finansijskog poslovanja i način ostvarivanja uvida u prihode i rashode subjekta u skladu sa članom 53 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

3.2. Aktivnosti nadležnih organa u dijelu finansijskog poslovanja

U postupku revizije, pored Sporazuma Grupe birača o učešću na izborima za izbor odbornika dana 17.11.2024. godine u Skupštini opštine Budva, prezentovana su sljedeća akta: Pravilnik o popisu imovine i obaveza, Odluka o usvajanju Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2025. godinu, Odluka o pokretanju godišnjeg popisa i Odluka o dodjeli materijalne pomoći fizičkom licu. Nijesu prezentovani zapisnici sa sastanaka Grupe birača održanih u toku 2025. godine.

3.3. Finansijski plan i Program rada

Revizijom je utvrđeno da, Grupa birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ nije donijela Finansijski plan i Program rada za 2025. godinu, što nije u skladu sa članom 49 tada važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Subjekt revizije je dužan da donese Finansijski plan i Program rada do kraja tekuće za narednu godinu, shodno članu 53 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

3.4. Računovodstveno poslovanje

Politički subjekt je shodno članu 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja dužan da vodi računovodstvenu evidenciju o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu (posebno za sredstva iz javnih i privatnih izvora), visini i strukturi prihoda, imovine i rashoda.

Računovodstvena evidencija mora biti zasnovana na vjerodostojnoj računovodstvenoj dokumentaciji.

Grupa birača "Budva naš grad – Nikola Jovanović" je zaključila Ugovor o pružanju računovodstvenih usluga sa Agencijom za "vršenje poslova vođenja poslovnih knjiga, saglasno Zakonu o računovodstvu i reviziji, od dana potpisivanja ovog Ugovora" (koji u tekstu istog Ugovora nije naveden, niti je Ugovor protokolisan djelovodnim brojem, niti je istim preciziran vremenski period pružanja usluga definisanih članom 1 i 2 Ugovora) bez naknade.

Shodno Izjavi odgovornog lica Agencije (od 21.07.2026.godine) "poslovne promjene u poslovnim knjigama se evidentiraju i finansijski izvještaji sastavljaju na obračunskoj osnovi računovodstva u skladu sa važećim računovodstvenim propisima i primjenjivim računovodstvenim standardima. Prihodi i rashodi priznaju se u obračunskom periodu na koji se odnose. Poslovne knjige sadrže: dnevnik, pomoćne knjige, fakture, ugovore, odluke i druge knjigovodstvene isprave".

Uvidom u poslovne knjige Grupe birača "Budva naš grad – Nikola Jovanović" utvrđeno je da je dio troškova evidentiran na obračunskoj osnovi (troškovi zakupa, troškovi neproizvodnih usluga-dio, troškovi materijala za izradu i dr.), a prihodi i dio troškova (troškovi reprezentacije, troškovi električne energije-dio, troškovi PTT usluga-dio, troškovi usluga održavanja-dio, troškovi goriva) evidentiranjem troška u momentu plaćanja, a ne nastanka, bez prethodno evidentirane obaveze) na gotovinskoj osnovi.

- **Subjekt revizije treba da evidentiranje svih prihoda i troškova u poslovnim knjigama vrši na istoj računovodstvenoj osnovi.**

Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije osim Glavne knjige obezbjeđuje analitičku evidenciju obaveza, ali ne i evidenciju potraživanja, budući da je u 2025.godini ostvarivao prihode iz budžeta lokalne samouprave/Opštine Budva.

Osim navedenog, utvrđeno je da, subjekt revizije u Glavnoj knjizi nije obezbjedio evidentiranje poslovnih transakcija po vremenu nastanka na kontu 241-Tekući (poslovni) račun, u 2025.godini, tj. nije obezbjedio analitički promet računa za period od 01.01.2025-31.12.2025.godine, već je stanje depozita na 31.12.2025.godine u iznosu od 147.927,25€ kumulativno evidentirao na k-tu 241.

3.5. Godišnji konsolidovani finansijski izvještaj

Shodno članu 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, politički subjekt završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnosi organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i Agenciji, najkasnije do 31.marta tekuće za prethodnu godinu.

Shodno Pravilniku o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta ("Sl.list Crne Gore", br.026/22), politički subjekat je dužan da godišnji konsolidovani finansijski izvještaj dostavi na sledećim izvještajima:

- Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta;
- Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima; i
- Završni račun političkog subjekta.

Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije Državnoj revizorskoj instituciji dostavio Godišnji finansijski izvještaj u zakonom utvrđenom roku (isti je dostavljen 31.03.2026.godine), ali ne i na obrascima (Završni račun političkog subjekta) propisanim Pravilnikom o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta.

Subjekt revizije je Državnoj revizorskoj instituciji u okviru Završnog računa dostavio Bilans stanja na dan 31.12.2025.godine, Bilans uspjeha za period od 01.01.2025.do 31.12.2025. godine i Statistički aneks na dan 31.12.2025.godine. Uvidom u iste, konstatovano je da, subjekt revizije nije dostavio Godišnji završni račun Državnoj revizorskoj instituciji na propisanim obrascima.

- **Subjekt revizije je dužan da završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnosi Državnoj revizorskoj instituciji u skladu sa članom 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na obrascima propisanim Pravilnikom o obrascu godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja političkog subjekta.**

Godišnji finansijski izvještaj Grupe birača Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025.godinu usvojen je Odlukom lica ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača (od 31.12.2025.godine).

3.6. Izvještaj o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta

Grupa birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" je u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta iskazala prihode u iznosu od 168.322,82€, dok je rashode iskazala u iznosu od 41.915,77€ koji podaci odgovaraju istim evidentiranim u poslovnim knjigama, uz neznatno odstupanje u ukupnom iznosu rashoda.

Ukupni prihodi iskazani u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta u

iznosu od 168.322,82€ odnose se na prihode iz budžeta lokalne samouprave za finansiranje redovnog rada političkog subjekta.

Ukupni rashodi iskazani u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta u iznosu od 41.915,77€ odnose se na troškove zakupa prostorija za rad u iznosu od 13.775,00€, režijske troškove u iznosu od 1.528,64€, troškove nastale po osnovu kupovine kancelarijskog i drugog materijala za redovan rad u iznosu od 800,02€, troškove organizacije sastanaka i događaja u iznosu od 7.745,50€, troškove istraživanja javnog mnjenja u iznosu od 6.078,33€ i ostale troškove nastale po osnovu redovnog rada političkih subjekata u iznosu od 11.988,58€.

Revizijom je utvrđeno da Grupa birača "Budva naš grad-Nikola Jovanović" nije u Zbirnom izvještaju o prihodima i rashodima Godišnjeg izvještaja posebno iskazala troškove izborne kampanje (lokalni izbori u Budvi-novembar 2024.godine), već su podaci o istim iskazani u okviru troškova istraživanja javnog mnjenja, a shodno podacima o rashodima političkog subjekta iskazanih u posebnom dijelu navedenog Izvještaja isti iznose 6.078,33€.

Takođe, revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije u poslovnim knjigama i Godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazao prihode izborne kampanje u iznosu od 18.837,27€ po osnovu priliva sredstava po osnovu uplate Opštine Budva u januaru 2025.godine (po osnovu osvojenih mandata) na izbornom računu Grupe birača, otvorenom za lokalne vanredne izbore u Budvi održane 17.11.2024.godine, kao ni troškove u iznosu od 18.999,13€ i to: po osnovu dijela troškova reklame i propagande u ukupnom iznosu od 18.283,60€, troškova bankarske provizije u iznosu od 29,71€ i troškova PTT usluga (TV i internet usluge) u iznosu od 62,25€ i električne energije u iznosu od 282,42€, uključujući i troškove po osnovu prenosa sredstava na tekući račun ovlašćenog lica u iznosu od 341,15€ prilikom zatvaranja računa (14.02.2025.godine), za što je dostavljen nalog o prenosu sredstava, a shodno Izjavi subjekta revizije, zbog nemogućnosti usled izbornog procesa otvaranja i korišćenja redovnog računa Grupe birača.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju za 2025.godinu (fakture dobavljača) utvrđeno da, u poslovnim knjigama subjekta revizije nijesu iskazani troškovi održavanja ulaza zgrade poslovnog prostora u iznosu od 324,00€ i troškovi PTT usluga u iznosu od 308,36€, dok su troškovi električne energije iskazani u većem iznosu za 283,20€ uračunajući i dio duga iz prethodnog perioda. Revizijom je utvrđeno da, odnosni troškovi u ukupnom prebijenom iznosu od 349,16€, nijesu iskazani u poslovnim knjigama, obzirom da su u Glavnoj knjizi subjekta revizije, troškovi održavanja, PTT usluga i troškovi električne energije evidentirani samo u iznosima koji su plaćeni preko računa otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača, za redovno poslovanje.

Subjekt revizije u Godišnjem konsolidovanom finansijskom izvještaju za 2025. godinu nije iskazao prihode od nenovčanih priloga, kao ni troškove po tom osnovu, koji se odnose na pružanje usluga vođenja poslovnih knjiga bez naknade od strane računovodstvene agencije, shodno zaključenom Ugovoru

o pružanju računovodstvenih usluga, niti je navedene prihode i troškove evidentirao u poslovnim knjigama.

- **Subjekt revizije treba da, u poslovnim knjigama i Godišnjem finansijskom izvještaju iskaže sve prihode i rashode i iskaže tačne i potpune podatke o prihodima i rashodima, u skladu sa članom 52 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i da vrši usaglašavanje podataka evidentiranih u poslovnim knjigama sa istim iskazanim u izvještajima koje dostavlja nadležnim državnim organima.**

3.7. Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima

Sastavni dio Godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ za 2025.godinu je poseban Izvještaj o načinu i namjeni utroška sredstava za finansiranje redovnog rada ženskih organizacija u političkim subjektima u kojem nijesu iskazani podaci o utrošku sredstava za finansiranje redovnog rada ženske organizacije, obzirom da Grupa birača nema formiranu posebnu žensku organizaciju.

3.8. Završni račun

3.8.1. Bilans stanja

U Bilansu stanju, iskazane su aktiva i pasiva na dan 31.12.2025.godine u iznosu od po 147.927,00€.

U aktivi Bilansa stanja iskazana je obrtna imovina u iznosu od 147.927,00€.

U pasivi Bilansa stanja iskazan je kapital u iznosu od 126.407,00€ (neraspoređena dobit) i kratkoročne obaveze u ukupnom iznosu od 21.520,00€.

Popis i evidentiranje imovine

Grupa birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“ je na osnovu Zakona o računovodstvu i drugih važećih propisa kojim se uređuju popis imovine i obaveza donijela Pravilnik o popisu imovine i obaveza kojim je utvrđena organizacija, način pripreme, sprovođenja i dokumentovanja popisa. Ovlašćeno lice za predstavljanje i zastupanje Grupe birača je dana 20.12.2025.godine donijelo Odluku o pokretanju godišnjeg popisa imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025.godine. Godišnjim popisom se obuhvata nematerijalna imovina, postrojenja i oprema, sitan inventar, zalihe materijala, robe, novčanih sredstava u blagajni i na računima, potraživanja, obaveze.

Revizijom je utvrđeno da subjekt revizije nije donio Rješenje o imenovanju Komisije za popis, kojim bi se utvrdili zadaci komisije za popis i rok u kome

treba izvršiti popis i podnijeti izvještaj, što nije u skladu sa internim Pravilnikom o popisu imovine i obaveza, kojim je članom 4 propisano da: Odgovorno lice donosi odluku o popisu i imenuje komisiju za popis i određuje datum popisa, predmet popisa, sastav komisije, rok za izvršenje i dostavljanje popisa, kao ni u skladu sa članom 3 Odluke o pokretanju godišnjeg popisa kojim je utvrđeno da će se za sprovođenje godišnjeg popisa imenovati Komisija za popis posebnim rješenjem odgovornog lica, a članom 8 da, po završetku popisa Komisija je dužna da sačini Izvještaj o izvršenom popisu, kao i drugu dokumentaciju koja predstavlja osnov za utvrđivanje stvarnog stanja imovine i obaveza dostavi odgovornom licu, niti je shodno članu 9 Pravilnika odgovorno lice donjelo Odluku o usvajanju rezultata popisa.

Komisija za popis je sačinila Zapisnik o izvršenom godišnjem popisu imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025.godine koji je verifikovala svojim potpisima, a čiji sastavni dio je popis depozita na tekućem računu za redovno poslovanje Grupe birača na 31.12.2025.godine u iznosu od 147.927,25€ i popis obaveza prema dobavljačima, sa stanjem na navedeni datum u iznosu od 21.520,00€, a koji podaci odgovaraju istim iskazanim u poslovnim knjigama subjekta revizije, budući da isti nije raspolagao sa stalnom imovinom, na 31.12.2025.godine.

Shodno navedenom, konstatuje se da, subjekt revizije nije shodno članu 25 Zakona o računovodstvu i članu 2 internog Pravilnika o popisu imovine i obaveza i Odluke o pokretanju godišnjeg popisa popisao cjelokupnu imovinu i obaveze, sa stanjem na 31.12.2025.godine i sa popisanim stvarnim stanjem uskladio knjigovodstveno stanje i zaključio poslovne knjige na dan 31. decembar poslovne godine (nije izvršio popis gotovine u blagajni na 31.12.2025.godine, niti je popisom obuhvatio sve obaveze na pomenuti datum, imajući u vidu da, subjekt revizije u poslovnim knjigama nije iskazao sve neizmirene obaveze, sa stanjem na 31.12.2025.godine, niti je izvršio popis potraživanja sa stanjem na 31.12.2025. godine, obzirom da u poslovnim knjigama isti ne obezbjeđuje evidenciju potraživanja od lokalnih samouprava).

- **Subjekt revizije treba da u potpunosti primjenjuje interni Pravilnik o popisu imovine i obaveza u dijelu donošenja propisanih akata i sprovođenja popisa, te da shodno odredbama člana 25 Zakona o računovodstvu i internog Pravilnika i Odluke o pokretanju godišnjeg popisa vrši popis sve finansijske i nefinansijske imovine i da sa popisanim stvarnim stanjem izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja.**

Potraživanja

Subjekt revizije u Bilansu stanja nije iskazao kratkoročna potraživanja. U postupku revizije, uvidom u prezentovanu dokumentaciju i izvode sa žiro računa ovlašćenog lica Grupe birača, utvrđeno je da su subjektu revizije početkom 2025. godine od strane Opštine Budva uplaćena sredstva za finansiranje redovnog rada koja se odnose na određeni period 2024. godine. Takođe, u toku 2025. godine subjekt revizije je ostvarivao prihode iz budžeta Opštine Budva po osnovu finansiranja redovnog rada za 2025. godinu. Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije u poslovnim knjigama ne

obezbjeduje evidenciju potraživanja, niti je prezentovao dokumentaciju o usaglašavanju potraživanja sa Opštinom Budva, po osnovu ostvarenih prihoda.

- **Preporučuje se subjektu revizije da u poslovnim knjigama obezbjedi evidenciju potraživanja od lokalnih samouprava, koja treba da bude zasnovana na ovjerenoj i usaglašenoj dokumentaciji.**

Novčana sredstva na žiro računima

Shodno Izjavi odgovornog lica subjekta revizije, politički subjekt je u 2025.godini imao aktivna dva žiro računa: redovni žiro račun, otvoren na ime fizičkog lica ovlašćenog za zastupanje Grupe birača i posebni izborni žiro račun, otvoren za potrebe finansiranja izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva, održane 17.11.2024. godine, takođe na ime fizičkog lica ovlašćenog za zastupanje Grupe birača.

Subjekt revizije je u Bilansu stanja iskazao obrtna sredstva u iznosu od 147.927,00€, koliko je u poslovnim knjigama iskazano stanje depozita na dan 31.12.2025. godine i koliko iznosi stanje depozita prema izvodima redovnog žiro računa na isti dan. Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije u poslovnim knjigama, u revidiranom periodu, nije vršio hronološko evidentiranje poslovnih transakcija preko redovnog žiro računa, već je kumulativno iskazao stanje depozita na dan 31.12.2025. godine. Takođe, revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije u 2025. godini, imao transakcije priliva i odliva sa izbornog žiro računa otvorenog po osnovu izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva u novembru 2024.godine, sve do njegovog zatvaranja u februaru 2025. godine, koje nije evidentirao u poslovnim knjigama.

- **Subjekt revizije treba da, sve knjigovodstvene promjene nastale u određenom izvještajnom periodu u poslovnim knjigama evidentira hronološki, kako je to propisano članom 12 Zakona o računovodstvu i da, u poslovnim knjigama evidentira poslovne transakcije svih žiro računa preko kojih je poslovao tokom fiskalne godine.**

Redovni žiro račun

Shodno prezentovanoj dokumentaciji, utvrđeno je da je subjekt revizije redovno poslovanje u 2025. godini obavljao preko žiro računa fizičkog lica koje je Sporazumom ovlašćeno za zastupanje Grupe birača. U postupku revizije prezentovana je dokumentacija o otvaranju žiro računa za potrebe redovnog poslovanja i to zahtjev upućen poslovnoj banci za otvaranje računa i Ugovor o otvaranju i vođenju transakcionog računa zaključen sa poslovnom bankom. Uvidom u izvode redovnog žiro računa otvorenog na ime ovlašćenog lica Grupe birača utvrđeno je da je početno stanje depozita iznosilo 0,00€, da su prilivi na račun iznosili 168.322,82€ i to po osnovu sredstava uplaćenih od strane Opštine Budva za finansiranje redovnog rada političkog subjekta, zakup poslovnog prostora i za rad odborničkog kluba političkog subjekta, dok su odlivi sa navedenog žiro računa iznosili 20.395,57€. Od navedenog iznosa, iznos od 6.078,33€ odnosi se na isplatu troškova izborne kampanje, 5.000,00€ na isplatu humanitarne pomoći, 1.000,00€ na podizanje gotovine,

dok se preostali iznos odnosi na plaćanje troškova materijala za izradu, troškova reprezentacije, troškova PTT usluga (TV i internet), održavanja ulaza, električne energije, goriva i bankarskih provizija. Stanje depozita na navedenom žiro računu na dan 31.12.2025. godine iznosilo je 147.927,25€, koje je u istom iznosu kumulativno iskazano u poslovnim knjigama na dan 31.12.2025. godine.

Izborni žiro račun

Za potrebe finansiranja izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva održane u novembru 2024. godine, subjekt revizije otvorio je poseban žiro račun na ime fizičkog lica ovlašćenog za zastupanje Grupe birača. Shodno prezentovanoj dokumentaciji, utvrđeno je da je početno stanje depozita na navedenom žiro računu na dan 01.01.2025. godine iznosilo 161,86€, da je priliv na ovom računu u 2025. godini iznosio 18.837,27€ i to po osnovu sredstava uplaćenih od strane Opštine Budva nakon održanih lokalnih izbora, a po osnovu osvojenih mandata, dok je odliv sa navedenog žiro računa iznosio 18.999,13€ i to: po osnovu dijela troškova reklame i propagande u iznosu od 18.283,60€, troškova bankarske provizije u iznosu od 29,71€ i troškova PTT usluga (TV i internet usluge) u iznosu od 62,25€ i električne energije u iznosu od 282,42€, kao i po osnovu prenosa sredstava sa izbornog žiro računa na lični račun fizičkog lica ovlašćenog za zastupanje Grupe birača, u iznosu od 341,15€, radi zatvaranja izbornog računa.

Revizijom je utvrđeno da, poseban žiro račun otvoren za finansiranje izborne kampanje nije evidentiran u poslovnim knjigama subjekta revizije. Prilivi na navedenom žiro računu, kao i rashodi plaćeni sa tog računa, nijesu evidentirani u poslovnim knjigama Grupe birača niti iskazani u Godišnjem finansijskom izvještaju za 2025. godinu.

Takođe, revizijom je utvrđeno da su sa redovnog žiro računa plaćeni troškovi izborne kampanje u iznosu od 6.078,33€, što nije u skladu sa članom 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban račun za finansiranje izborne kampanje i da politički subjekt sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa tog računa, do njegovog zatvaranja.

Revizijom je utvrđeno da je poseban žiro račun otvoren za finansiranje izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva, zatvoren 14.02.2025. godine, odnosno u roku propisanom članom 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je propisano da je politički subjekt dužan da poseban račun za finansiranje izborne kampanje zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora. Konačni rezultati lokalnih izbora održanih 17. novembra 2024. godine utvrđeni su Zapisnikom Opštinske izborne komisije Budva od 27.11.2024. godine.

Blagajničko poslovanje

Uvidom u analitičku karticu promjena računa otvorenog kod poslovne banke za potrebe redovnog poslovanja Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“, za period od 01.01.2025.godine-31.12.2025.godine utvrđeno da je izvršeno podizanje gotovine putem platne kartice vezane za račun, u iznosu od 1.000,00€, u vezi sa čim je prezentovan slip računa ovjeren potpisom

ovlašćenog lica i ovjerena priznanica o preuzimanju gotovine, kao i fiskalni računi na ime troškova reprezentacije po osnovu nabavke potrošne robe u maloprodaji, u iznosu od 1.044,20€ koji nijesu ovjereni potpisom ovlašćenog lica. Shodno izjavi lica odgovornog za vođenje poslovnih knjiga Grupe birača, dio troškova od 1.000,00€ plaćen je gotovinski, a preostali iznos putem kartice.

Subjekt revizije nije prezentovao dokaze da je obezbjeđivao vođenje pomoćne evidencije blagajničkog poslovanja (Dnevnik blagajne) u vezi sa podizanjem i isplatom gotovine i da je izvršen prenos tog stanja u Glavnoj knjizi.

- **Subjekt revizije treba da, sve gotovinske transakcije evidentira u pomoćnoj knjizi za blagajničko poslovanje (dnevniku blagajne) i da ažurno prenosi proknjižene promjene ili njihova salda u Glavnoj knjizi, kako je to propisano članom 12 Zakona o računovodstvu.**

Kapital

Grupa birača je u Bilansu stanja iskazala kapital (neraspoređenu dobit tekuće godine) sa stanjem na dan 31.12.2025. godine u iznosu od 126.407,00€, ali isti nije iskazan u poslovnim knjigama, iz razloga što Grupa birača u Glavnoj knjizi nije sprovela zaključna knjiženja za 2025. godinu.

- **Subjekt revizije treba da, na kraju izvještajnog perioda sprovede zaključna knjiženja u poslovnim knjigama i evidentira poslovni rezultat tekuće godine na odgovarajućim računima shodno Pravilniku o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Obaveze

Shodno podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi i Bilansu stanja, obaveze Grupe birača „Budva naš grad – Nikola Jovanović“, sa stanjem na dan 31.12.2025.godine iznose 21.520,50€ i iste se odnose na obaveze prema dobavljačima.

Revizijom je utvrđeno da se obaveze iskazane u poslovnim knjigama Grupe birača sa stanjem na dan 31.12.2025.godine u iznosu od 21.520,50€ odnose na obaveze prema dobavljačima u zemlji i to: po osnovu troškova zakupa poslovnog prostora Grupe birača u Budvi u iznosu od 13.775,00€ i troškova ugostiteljskih usluga u iznosu od 7.745,50€ koji su izmireni u januaru 2026.godine.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju i Izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora u izbornoj kampanji za vanredne lokalne izbore u Budvi održane 17.11.2024.godine, a imajući u vidu i Izjavu ovlašćenog lica subjekta, utvrđeno je da je subjekt revizije ostvario režijske troškove i troškove opšte administracije (troškovi zakupa u iznosu od 2.200,00€, troškovi vode u iznosu od 113,35€ i troškovi održavanja zgrade u iznosu od 48,00€), po osnovu kojih nije iskazao neizmirene obaveze po početnom stanju u poslovnim knjigama, u iznosu od 2.361,35€, obzirom da isti nijesu plaćeni do dana zatvaranja izbornog računa.

Takođe, revizijom je utvrđeno da je dio troškova reklame i propagande koji se odnose na izbornu kampanju iz 2024 godine u iznosu od 6.078,33€ plaćen sa redovnog računa u 2025.godini, što nije u skladu sa odredbama člana 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je utvrđeno da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa.

- **Subjekt revizije je dužan da sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa posebnog žiro računa do zatvaranja istog, shodno odredbama člana 24 važećeg Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kako po tom osnovu ne bi ostale neizmirene obaveze nakon zatvaranja posebnog žiro računa.**

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju za 2025.godinu utvrđeno je da u poslovnim knjigama subjekta revizije nijesu iskazani troškovi održavanja u iznosu od 324,00€ i troškovi PTT usluga u iznosu od 308,36€, a samim tim ni obaveze, dok su troškovi električne energije iskazani u većem iznosu za 283,20€ uračunajući i dio duga iz prethodnog perioda.

- **Subjekt revizije treba da evidentira sve troškove i obaveze u cilju iskazivanja svih obaveza i usaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.**

Revizijom je takođe utvrđeno da Grupa birača nije vršila usaglašavanje obaveza sa svim dobavljačima, sa stanjem na dan 31.12.2025.godine, već sa dijelom dobavljača putem izvoda otvorenih stavki (IOS-a) i analitičkih kartica.

- **Preporučuje se subjektu revizije da vrši usaglašavanje obaveza sa svim dobavljačima na kraju finansijske godine u cilju preciznog iskazivanja istih.**

3.8.2. Bilans uspjeha

U Bilansu uspjeha iskazani su prihodi u iznosu od 168.323,00€, rashodi u iznosu 41.916,00€ i finansijski rezultat (dobitak) u iznosu od 126.407,00€.

3.8.2.1. Prihodi

Subjekt revizije je u poslovnim knjigama – Glavnoj knjizi iskazao prihode u iznosu od 168.322,82€, koji se odnose na prihode ostvarene iz budžeta Opštine Budva, i to: po osnovu finansiranja redovnog rada u iznosu od 144.774,55€, po osnovu zakupa poslovnog prostora u iznosu od 19.791,13€ i po osnovu rada odborničkog kluba u iznosu od 3.757,14€. Takođe, subjekt revizije je u Bilansu uspjeha iskazao prihode u iznosu od 168.323,00€, kao i u Godišnjem izvještaju o prihodima, imovini i rashodima političkog subjekta za 2025. godinu, u kojem je iskazao da se navedeni prihodi odnose na prihode iz budžeta lokalne samouprave za finansiranje redovnog rada političkog subjekta.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju i izvode redovnog žiro računa utvrđeno je da se od ukupno iskazanih prihoda, iznos od 49.016,43€ odnosi na 2024. godinu, i to po osnovu finansiranja redovnog rada političkog subjekta za period od 07.07. do 31.12.2024. godine u iznosu od 43.500,30€, dok se iznos od 5.516,13€ odnosi na prihode po osnovu zakupa poslovnog prostora za isti period. Preostali iznos prihoda od 119.306,39€ odnosi se na 2025. godinu, i to po osnovu finansiranja redovnog rada, zakupa poslovnog prostora i rada odborničkog kluba. Uvidom u izvode redovnog žiro računa utvrđeno je da su subjektu revizije sredstva od Opštine Budva uplaćivana zaključno sa decembrom 2025. godine. Od strane odgovornog lica subjekta revizije data je informacija da, subjekt revizije nije sačinjavao Godišnji finansijski izvještaj za 2024. godinu.

U nastavku je dat tabelarni pregled prihoda shodno podacima iz GK

r/b	Vrsta prihoda	Iznos
1	Prihodi iz Opštine Budva po osnovu redovnog rada	144.774,55
2	Prihodi iz Opštine Budva po osnovu zakupa poslovnog prostora	19.791,13
3	Prihodi iz Opštine Budva po osnovu rada odborničkog kluba	3.757,14
UKUPNO		168.322,82

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju i izvode posebnog žiro računa otvorenog za finansiranje izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva utvrđeno je da je subjekt revizije, pored prihoda za redovno poslovanje, u 2025. godini ostvario i prihode u iznosu od 18.837,27€, koji se odnose na sredstva uplaćena od strane Opštine Budva za finansiranje izborne kampanje, po osnovu ostvarenog izbornog rezultata, odnosno osvojenih odborničkih mandata. Navedeni prihodi nijesu evidentirani u poslovnim knjigama niti iskazani u Godišnjem finansijskom izvještaju za 2025. godinu.

U postupku revizije prezentovan je Izvještaj o porijeklu, iznosu i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora u izornoj kampanji za lokalne izbore u Opštini Budva održane 17.11.2024. godine, koji je Grupa birača podnijela Agenciji za sprečavanje korupcije. Uvidom u navedeni izvještaj utvrđeno je da su u istom iskazani prihodi u iznosu od 2.158,44€, koji se odnose na sredstva uplaćena od strane Opštine Budva po osnovu dijela budžetskih sredstava za finansiranje izborne kampanje. Prihodi po osnovu raspodjele budžetskih sredstava prema broju osvojenih odborničkih mandata u iznosu od 18.837,27€ nijesu iskazani u navedenom izvještaju, s obzirom na to da su navedena sredstva uplaćena nakon podnošenja izvještaja Agenciji za sprečavanje korupcije, odnosno nakon proglašenja konačnih rezultata izbora. Od strane odgovornog lica subjekta revizije data je informacija da subjekt revizije nije sačinjavao Godišnji finansijski izvještaj za 2024. godinu, zbog čega navedeni prihodi nijesu iskazani ni u Godišnjem finansijskom izvještaju za 2024. godinu.

Prihodi od članarina

Subjekt revizije u 2025. godini nije ostvarivao prihode od članarina. U postupku revizije nije prezentovana Odluka o visini članarine za 2025. godinu. Članom 15 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da politički subjekt Odluku o visini članarine za tekuću godinu dostavlja Agenciji za sprečavanje korupcije najkasnije do kraja januara tekuće godine, a Agencija je objavljuje na svojoj internet stranici najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema.

- **Subjekt revizije treba da donosi Odluku o visini članarine i istu dostavlja Agenciji za sprečavanje korupcije shodno članu 15 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Prihodi od nenovčanih priloga

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da je Grupa birača zaključila sa knjigovodstvenom agencijom Ugovor o pružanju računovodstvenih usluga, kojim je vođenje poslovnih knjiga povjereno ovlašćenom pravnom licu za vođenje poslovnih knjiga. Članom 7 navedenog ugovora utvrđeno je da je Grupa birača oslobođena plaćanja naknade za pružanje računovodstvenih usluga, što, shodno članu 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, predstavlja nenovčani prilog dat političkom subjektu.

Članom 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da se nenovčanim prilogom smatra usluga pružena političkom subjektu bez naknade ili pod uslovima kojima se taj politički subjekt stavlja u povlašćeni položaj u odnosu na druge potrošače. Istim članom propisano je da se nenovčani prilog obračunava prema tržišnoj vrijednosti i prijavljuje kao prihod koji ulazi u ograničenja za priloge i troškove propisane ovim zakonom. Revizijom je utvrđeno da je subjekt revizije u 2025. godini koristio usluge knjigovodstvene agencije za vođenje poslovnih knjiga bez plaćanja naknade, ali vrijednost navedenog nenovčanog priloga nije obračunata prema tržišnoj vrijednosti niti evidentirana u poslovnim knjigama i iskazana u godišnjem finansijskom izvještaju kao prihod po osnovu nenovčanog priloga, niti kao trošak, što nije u skladu sa članom 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Subjekt revizije treba da u poslovnim knjigama evidentira prihode po osnovu nenovčanih priloga i troškove po tom osnovu, u cilju potpunog iskazivanja poslovnih promjena i praćenja ograničenja za priloge i troškove, shodno članu 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

3.8.2.2. Rashodi

Grupa birača je u 2025. godini u Glavnoj knjizi evidentirala ukupne rashode u iznosu od 41.916,07€.

U nastavku je dat tabelarni pregled rashoda evidentiran u GK u 2025. godini:

Rb	Konto	Opis	Ukupno u 2025. godini	% učešća
1	511	Troškovi materijala za izradu	800,02	1,91%
2	512	Troškovi ostalog (režijskog) materijala	185,00	0,44%
3	513	Troškovi goriva i energije	1.003,08	2,39%
4	531	Troškovi transportnih usluga	101,55	0,24%
5	533	Troškovi zakupnina	13.775,00	32,86%
6	535	Troškovi reklame i propagande	6.395,42	15,26%
7	550	Troškovi neproizvodnih usluga	12.745,50	30,41%
8	551	Troškovi reprezentacije	6.831,97	16,30%
9	553	Troškovi platnog prometa	78,53	0,19%
		Ukupno	41.916,07	100,00%

Shodno prezentovanim podacima, najveće učešće u ukupnim troškovima imaju troškovi zakupnina sa 32,86%, troškovi neproizvodnih usluga sa 30,41%, troškovi reprezentacije sa 16,30% itd.

Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije u poslovnim knjigama i Godišnjem konsolidovanom finansijskom izvještaju za 2025. godinu nije iskazao rashode plaćene sa posebnog žiro računa otvorenog za finansiranje izborne kampanje za lokalne izbore u Opštini Budva održane u novembru 2024. godine u iznosu od 18.999,13€ i to: po osnovu dijela troškova reklame i propagande u iznosu od 18.283,60€, troškova bankarske provizije u iznosu od 29,71€ i troškova PTT usluga (TV i internet usluge) u iznosu od 62,25€ i električne energije u iznosu od 282,42€, uključujući i prenos sredstava na tekući račun ovlašćenog lica u iznosu od 341,15€ prilikom zatvaranja izbornog računa.

Troškovi materijala za izradu (račun 511)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi Grupe birača u iznosu od 800,02€, odnose se na troškove nabavke pločastog materijala za izradu kancelarijskog namještaja. Navedeni troškovi se odnose na redovne aktivnosti Grupe birača, plaćeni su preko žiro računa otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača i pravdani su sa fakturom dobavljača.

Troškovi ostalog (režijskog) materijala (račun 512)

Revizijom je utvrđeno da su na računu 512-Troškovi ostalog (režijskog) materijala u Glavnoj knjizi Grupe birača evidentirani troškovi u iznosu od 108,00€ koji se odnose na troškove održavanja ulaza zgrade poslovnog prostora koje je shodno važećem Pravilniku trebalo evidentirati na računu

550-Troškovi neproizvodnih usluga i troškove režijskog materijala u iznosu od 77,00€.

Shodno prezentovanoj dokumentaciji/fakture dobavljača za svih 12 mjeseci 2025.godine, utvrđeno je da odnosni troškovi iznose 432,00€ i da je u poslovnim knjigama evidentiran samo dio troškova u iznosu od 108,00€, a koji se odnosi na troškove plaćene preko računa otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača za redovno poslovanje. Revizijom je utvrđeno da shodno prezentovanoj dokumentaciji, u poslovnim knjigama subjekta revizije nijesu iskazani troškovi održavanja u iznosu od 324,00€.

Troškovi goriva i energije (račun 513)

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama subjekta revizije u iznosu od 1.003,08€, odnose se na troškove goriva u iznosu od 78,08€ i električne energije u iznosu od 925,00€.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju/fakture dobavljača/ utvrđeno je da, troškovi električne energije za 12 mjeseci 2025.godine iznose 958,89€, dok su u poslovnim knjigama troškovi električne energije evidentirani na gotovinskoj osnovi (u momentu plaćanja, a ne nastanka troška) i to: na računu 5130 u iznosu od 925,00€ i računu 5350 Troškovi reklame i propagande u iznosu od 317,09€, tj. u ukupnom iznosu od 1.242,09€. Revizijom je utvrđeno da je osim iznosa troškova po fakturama dobavljača za 12 mjeseci 2025.godine, preko računa fizičkog lica ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača za redovne aktivnosti plaćen i dio duga iz prethodnog perioda i isto je evidentirano na troškove u Glavnoj knjizi, iako navedeno plaćanje nije definisano Ugovorom o zakupu poslovnog prostora, budući da je zakupac tokom zakupa shodno ugovoru koji je zaključen na period od dvije godine, počev od 01.01.2025.godine, u obavezi da plaća tekuće troškove upotrebe poslovnog prostora (troškovi električne energije su u poslovnim knjigama na računima 513 i 535 evidentirani u većem iznosu za 283,20€).

Revizijom je utvrđeno da se troškovi u iznosu od 78,08€ odnose na troškove goriva pravdane fiskalnim računima, isti su plaćeni karticom vezanom za žiro račun i nijesu ovjereni potpisom, niti je u prilogu dokumentacije priložen slip račun. Takođe, utvrđeno je da subjekt revizije nije donio interni akt kojim bi bilo definisano koja lica imaju pravo na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i do kojeg iznosa, kao i način na koji se to pravo ostvaruje, budući da isti ne raspolaže službenim vozilom. Revizijom je utvrđeno da, Grupa birača ne obezbjeđuje vođenje evidencije o troškovima goriva, niti su prezentovani dokazi o kontroli troškova goriva.

- **Subjekt revizije treba da donese interni akt kojim bi se definisalo koja lica imaju pravo na naknadu troškova goriva prilikom korišćenja sopstvenog vozila u službene svrhe i do kojeg iznosa, kao i da se istim obezbijedi vođenje evidencije o troškovima goriva u cilju kontrole istih.**

Troškovi transportnih usluga (račun 531)

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama u iznosu od 101,55€ odnose se na troškove TV i internet usluga i isti su dokumentovani i plaćeni preko računa otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača za redovno poslovanje.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju- fakture dobavljača za svih 12 mjeseci 2025.godine utvrđeno je da ukupni troškovi PTT usluga iznose 409,91€, a isti su u Glavnoj knjizi subjekta revizije evidentirani u iznosu plaćene obaveze, tj u iznosu od 101,55€. Revizijom je utvrđeno da, shodno prezentovanoj dokumentaciji, u poslovnim knjigama nijesu iskazani odnosni troškovi u iznosu od 308,36€.

Troškovi zakupnina (račun 533)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi u iznosu od 13.775,00€ odnose se na obračunate troškove neto naknada fizičkom licu koji nijesu izmireni, već su iskazani u poslovnim knjigama kao neizmirene obaveze, na 31.12.2025.godine.

Troškovi u iznosu od 13.775,00€ su obračunati za zakup poslovnog prostora koji se nalazi u stambeno-poslovnoj zgradi u ulici Rozino u Budvi, shodno Ugovoru o zakupu zaključenim sa fizičkim licem, na odredjeni period od 2 (dvije) godine, počev od dana 01.01.2025.godine, za iznos mjesečne zakupnine od 1.147,91€.

Revizijom je utvrđeno da, subjekt revizije nije shodno Ugovoru, Zakupodavcu vršio isplatu ugovorene zakupnine tokom cijele 2025.godine, niti je na ukupne troškove zakupa (neto) izvršio obračun poreskih obaveza, i iste evidentirao u Glavnoj knjizi.

- **Subjekt revizije treba da, u skladu sa Ugovorom vrši plaćanje ugovorene zakupnine i da shodno odredbama člana 48 Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica izvrši obračun i uplatu poreskih obaveza prilikom svake isplate primanja prema propisima koji važe na dan isplate.**

Takođe, revizijom je utvrđeno da predmetni Ugovor o zakupu poslovnog prostora ne sadrži pravni osnov za zaključenje istog, ne sadrži djelovodni broj i da nijesu ispoštovane administrativne procedure ovjere ugovora o zakupu, shodno članu 639 Zakona o obligacionim odnosima.

- **Subjekt revizije treba da ugovore o zakupu poslovnih prostora zaključuje sa zakupodavcima na način utvrđen odredbama člana 639 Zakona o obligacionim odnosima.**

Troškovi reklame i propagande (račun 535)

Troškovi evidentirani u Glavnoj knjizi na računu 535 – Troškovi reklame i propagande u iznosu od 6.395,42€, odnose se na troškove električne energije u iznosu od 317,09€ i troškove reklame i propagande u iznosu od 6.078,33€. Revizijom je utvrđeno da je dio troškova reklame i propagande (emitovanje reklamnih spotova i objave tekstova u štampi-pr tekstovi) koji se odnose na

izbornu kampanju iz 2024 godine u iznosu od 6.078,33€, plaćen sa redovnog računa u 2025.godini, što nije u skladu sa odredbama člana 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kojim je utvrđeno da se sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju na poseban žiro račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa tog računa.

- **Subjekt revizije treba da, sva plaćanja troškova izborne kampanje vrši sa posebnog žiro računa otvorenog za finansiranje izborne kampanje, shodno članu 24 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Takođe, utvrđeno je da je subjekt revizije, osim troškova izborne kampanje u iznosu od 6.078,33€, na računu 535 Troškovi reklame i propagande evidentirao i troškove električne energije u iznosu od 317,09€, koje je shodno važećem Pravilniku trebalo evidentirati na računu 513-Troškovi goriva i energije.

Troškovi neproizvodnih usluga (račun 550)

Troškovi evidentirani u poslovnim knjigama subjekta revizije u iznosu od 12.745,50€ odnose se na troškove humanitarne pomoći u iznosu od 5.000,00€ i troškove ugostiteljskih usluga u iznosu od 7.745,50€, koji nijesu plaćeni, već su iskazani kao neizmirena obaveza na 31.12.2025.godine.

Troškovi pomoći u iznosu od 5.000,00€ isplaćeni su shodno Odluci o dodjeli materijalne pomoći fizičkom licu usled teške zdravstvene situacije i potrebe liječenja u inostranstvu, (djel.br 13-1/2025 od 25.11.2025.godine), preko računa otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača za redovne aktivnosti, na račun humanitarne organizacije.

Troškovi u iznosu 7.745,50€ odnose na troškove ugostiteljskih usluga /novogodišnja večera/, koje je shodno važećem Pravilniku trebalo evidentirati na računu 551-Troškovi reprezentacije i isti su dokumentovani sa fakturom dobavljača i fiskalnim računom i izmireni su u januaru 2026.godine.

- **Subjekt revizije treba da evidentiranje poslovnih transakcija u poslovnim knjigama vrši na odgovarajućim računima i u potpunosti primjenjuje Pravilnik o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za pravna lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti i druga pravna lica.**

Troškovi reprezentacije (račun 551)

Troškovi u iznosu od 6.831,97€ odnose se na troškove reprezentacije, od čega se iznos od 77,00€ odnosi na troškove goriva koje je shodno važećem Pravilniku, trebalo evidentirati na računu 513 Troškovi goriva i energije.

Troškovi reprezentacije (16,30% ukupnih troškova) odnose se na ugostiteljske usluge i nabavku potrošne robe u maloprodaji, plaćeni su preko platne kartice vezane za račun otvorenog na fizičko lice ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje Grupe birača za redovno poslovanje, osim iznosa

od 1.000,00€ koji je gotovinski plaćen i detaljnije obrazložen u dijelu Izvještaja koji se odnosi na Blagajničko poslovanje i isti su dokumentovani fiskalnim i slip računima koji su uglavnom ovjereni potpisom lica ovlašćenog za predstavljanje i zastupanje političkog subjekta i evidentirani su u poslovnim knjigama kao direktni trošak, bez prethodno evidentirane obaveze.

Revizijom je utvrđeno da, Grupa birača nije donijela Interni akt o troškovima poslovne reprezentacije kojim bi bilo propisano šta se smatra troškovima reprezentacije, ko ostvaruje pravo na korišćenje istih, maksimalni mjesečni iznos troškova reprezentacije za pojedina lica, kao i maksimalni iznos troškova po računu, kao i da se istim definiše obaveza vođenja evidencije troškova reprezentacije i ovjeravanje računa za pravdanje troškova od strane lica na teret sredstava Grupe birača u cilju efikasne kontrole troškova i transparentnosti potrošnje, imajući u vidu značajno učešće istih u ukupnim troškovima subjekta revizije.

- **Subjekt revizije treba da donese Interni akt o troškovima poslovne reprezentacije, kojim bi bilo propisano šta se smatra troškovima reprezentacije, ko ostvaruje pravo na korišćenje istih, maksimalni mjesečni iznos troškova reprezentacije za pojedina lica, kao i maksimalni iznos troškova po računu, kao i da se istim definiše obaveza vođenja evidencije troškova reprezentacije i ovjeravanje računa za pravdanje troškova od strane lica na teret sredstava Grupe birača, u cilju efikasne kontrole troškova i transparentnosti potrošnje.**

Troškovi platnog prometa (račun 553)

Troškovi iskazani u poslovnim knjigama Grupe birača u iznosu od 78,53€ odnose se na troškove bankarske provizije i naknade za održavanje računa za redovno poslovanje.

3.9. Zapošljavanje u 2025.godini

Subjekt revizije tokom 2025. godine nije imao zaposlenih lica, niti je zaključivao ugovore o radu. Takođe, Grupa birača nije imala angažovanih lica po ugovoru o dijelu, a samim tim ni javnih funkcionera koji su imali obavezu prijavljivanja prihoda ASK-u.

3.10. Kancelarijsko poslovanje

Subjekt revizije je u postupku vršenja revizije prezentovao djelovodnu knjigu (Djelovodnik), uvidom u koju je utvrđeno da je vršio evidentiranje određenog broja akata koji se odnose na političkog subjekta.

Revizijom je utvrđeno da subjekt revizije nije vršio evidentiranje ulaznih faktura, niti ostala akta (ugovor o zakupu i sl.), niti je djelovodna knjiga zaključena na kraju 2025. godine. Subjekt revizije nije donio internu proceduru kojom bi bliže uredio oblast kancelarijskog poslovanja.

- **Subjekt revizije treba da vrši evidentiranje svih ulaznih i izlaznih akata, kao i da internom procedurom definiše poslove prijema, evidentiranja, otpremanja, arhiviranja i čuvanja istih u cilju obezbjeđivanja adekvatne validnosti.**

**Izvještaj pripremila
Državna revizorka,
Načelnica u Sektoru IV
Zorica Knežević**

**Rukovoditeljka Kolegijuma
Članica Senata DRI
Vesna Mihailović**