

U okviru Pakta za stabilnost Jugoistočne Evrope iz 2001. godine, Vlada Crne Gore i Savezne Republike Njemačke dogovorile su se o bilateralnoj saradnji na projektu „Osnivanje i formiranje vrhovne revizorske institucije u Crnoj Gori”, kao doprinos unaprijeđivanju transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru. Njemačko Savezno ministarstvo za ekonomsku saradnju i razvoj (BMZ) obezbijedilo je neophodna sredstva za projekat i ovlastilo Njemačku organizaciju za tehničku saradnju (GTZ) za sprovođenje ovog projekta.

Cilj projekta "Osnivanje i formiranje vrhovne revizorske institucije (VRI) u Crnoj Gori" je osnivanje vrhovne revizorske institucije u Crnoj Gori koja će ispunjavati zadatke eksterne državne revizije u skladu sa međunarodnim standardima, koje je 1975. godine, u tzv. Deklaraciji iz Lime utvrdila Međunarodna organizacija vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI). Radi se, dakle, o osnivanju nezavisne institucije, čija su prava i obaveze utvrđene Ustavom i zakonima, a koja vrši reviziju svih javnih prihoda i rashoda i, najmanje jednom godišnje, obavještava Skupštinu o rezultatima revizije.

Projekat je započet 2002. godine. Prva faza projekta završena je u decembru 2004. godine. Vlada Savezne Republike Njemačke odobrila je podršku projektu za naredne tri godine, dakle do kraja 2007. godine. Partneri u okviru projekta su: Njemačka organizacija za tehničku saradnju – GTZ, Državna revizorska institucija – DRI i Odbor za privredu, finansije i zaštitu životne sredine Skupštine Republike Crne Gore.

RAZVOJ PROJEKTA

U prvoj fazi projekta, uz pomoć njemačkih eksperata, međuinstitucionalna radna grupa radila je na izradi Zakona o vrhovnoj revizorskoj instituciji, koji je 2004. godine usvojila Skupština Crne Gore. Uskoro potom Skupština je izabrala predsjednika i druga dva člana Senata. Izgradnju ustanove započela je konkretno renoviranjem i opremanjem kancelarijskog prostora uz pomoć GTZ-a. Imenovan je šef administracije i zaposleno prvih šest revizora.

Početakom 2005. godine Senat DRI je uz pomoć GTZ-a već usvojio zakonom predviđene interne propise, prije svega Pravilnik o organizaciji rada i sistematizaciji poslova i zadataka, Poslovnik i Uputstvo o metodologiji rada.

Prva usavršavanja i obuke za šest budućih revizora DRI započinju u oktobru 2004. i traju do juna 2005. Težište usavršavanja bila je praktična obuka na konkretnim zadacima u komercijalnoj revizorskoj kući koja je prethodnih godina bila angažovana na reviziji završnog računa Republike. Uz to, budućí revizori pohađaju kurseve knjigovodstva i revizije knjiga, budžetskog i upravnog prava, međunarodnih revizorskih standarda i tehnike revizije, kao i kurs računara.

U okviru obuke revizori počinju sa svojim prioritetnim aktivnostima za 2005. godinu: revizija završnog računa Republike Crne Gore za 2004. godinu. U julu 2005. Državna revizorska institucija podnijela je svoj

prvi godišnji izvještaj Skupštini. Nadležni Odbor za privredu, finansije i zaštitu životne sredine preuzeo je na svojoj sjednici o završnom računu Vlade za 2004. godinu preporuke i napomene iz godišnjeg izvještaja DRI. U oktobru 2005. zaključke Odbora prihvatila je i Skupština.

Tokom jeseni 2005. DRI je dodatno izvršila i reviziju jedne opštine, o čemu je podnijet izvještaj.

NJEMAČKI DOPRINOS

Njemački doprinos podrazumijeva konkretno upućivanje jednog eksperta na duži period i eksperata na kraći period u cilju stručnog savjetovanja u svim oblastima projekta, organizaciju i sprovođenje mjera obuke i usavršavanja za sve zaposlene u Instituciji, sprovođenje studijskih putovanja, nabavku dobara kao i finansiranje projektne kancelarije (tekući i administrativni troškovi, rad asistenata na projektu).

PLANOVI ZA BUDUĆNOST

Da bi se postigao glavni cilj projekta koji glasi:

U Crnoj Gori postoji nezavisna revizorska institucija koja izvršava zadatke eksterne državne finansijske kontrole u skladu sa međunarodnim standardima (INTOSAI)

tri partnerske institucije na ovom projektu utvrdile su zajednički, u martu 2005. godine, pojedinačne rezultate, čije ostvarenje vodi do glavnog cilja. Ti rezultati preispitani su i potvrđeni na radnom sastanku za planiranje u januaru 2006:

1. DRI je pravno i činjenično nezavisna od Vlade.
2. DRI raspolaže sa dovoljno kvalifikovanog osoblja.
3. DRI raspolaže potrebnom infrastrukturom, izgradnja i tekuća organizacija optimalno su prilagođene.
4. Odbor za finansije je osposobljen da izvršava skupštinsku kontrolu budžeta.
5. Sprovode se revizije završnog računa budžeta, kao i pojedinačne revizije.
6. Uloga DRI i demokratija u Crnoj Gori su osnažene.

U cilju ostvarivanja navedenih rezultata partneri su usaglasili aktivnosti, rokove i lica odgovorna za njihovo izvršenje.

Sa ciljem procjene ostvarenja cilja partneri su formulisali sledeće indikatore:

- Sprovedeno je najmanje 9 pojedinačnih revizija i po jedna revizija završnog računa budžeta za 2005, 2006. i 2007. godinu, i to prema Uputstvu o metodologiji rada.
- Predato je najmanje 7 izvještaja o reviziji i najmanje 3 godišnja izvještaja.

- O godišnjem izvještaju raspravljalo se u okviru skupštinskog Odbora za privredu, finansije i zaštitu životne sredine Skupštine Republike Crne Gore, a zatim je taj izvještaj poslužio kao osnova za davanje razrješnice Vladi.
- Poštuje se finansijska nezavisnost DRI.

Tokom 2006. projekat prije svega podržava obuku i usavršavanje novih revizora i revizora koji su već u službi, kao drugih zaposlenih u DRI. Takođe je planirano savjetovanje DRI od strane njemačkih, ali i slovenačkih stručnjaka eksterne finansijske kontrole pri prvim revizijama ekonomičnosti. Istovremeno, aktivnosti projekta usmjerene su na sastavljanje Komentara na Zakon o DRI i kao i na poboljšanje dijaloga između glavnih učesnika u oblasti javnih finansija tj. Ministarstva finansija, Skupštine i DRI.

Za dalje informacije, molimo obratite se:

Njemačka organizacija za tehničku saradnju (GTZ) GmbH

Odsjek 3112 (Jugoistočna Evropa)

P.O. Box 5180

65726 Eschborn

SR Njemačka

www.gtz.de

Dirk Thomsen, Šef odsjeka

tel: +49 (0) 61 96-79-23 22

e-mail: dirk.thomsen@gtz.de dirk.thomsen@gtz.de

Detlef Hentschel, Menadžer projekta

tel: +49 (0) 61 96-79-23 19

e-mail: detlef.hentschel@gtz.de detlef.hentschel@gtz.de

Projektna kancelarija u Crnoj Gori

Projekat Vrhovna Revizorska Institucija

Hercegovačka 10, II sprat stepenište lijevo

81000 Podgorica

Srbija i Crna Gora

Bianca Brétéché, Vođja projektnog tima

tel: +381 (0) 81 66 72 80

fax: +381 (0) 81 66 72 81

e-mail: gtzpg@cg.yu gtzpg@cg.yu

bianca.breteche@gtz.de bianca.breteche@gtz.de