

Projekat Evropske Unije
'Jačanje eksterne revizije u Crnoj Gori'

Identifikacija projekta:

Naziv aktivnosti (EU): Jačanje Državne revizije u Crnoj Gori

Naziv programa (SEA): Jačanje eksterne revizije u Crnoj Gori

Broj ugovora: 09ME01.10.1 (Sporazum o delegiranju potpisan 31.marta 2010.godine)

Korisnik: Državna revizorska institucija (DRI)

Projekat sprovodi: Njemačka organizacija za tehničku saradnju (GIZ)

Ukupno trajanje projekta: 24 mjeseca (od 01.maja 2010.godine- 30.aprila 2012.godine)

U martu 2010.godine potpisan je dogovor između Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i GTZ-a (Njemačke organizacije za tehničku saradnju) sa ciljem jačanja eksterne finansijske kontrole u javnom sektoru. Na taj način je u maju 2010.godine pokrenut projekat 'Jačanje eksterne revizije u Crnoj Gori (SEA)'.

Uzevši u obzir veoma uspješnu istoriju projektnih aktivnosti u ovom sektoru kao i dobru saradnju s Skupštinom i Vladom Crne Gore, GTZ nastavlja podršku koju je pružao Državnoj revizorskoj instituciji od 2002.godine nadalje. Napredak koji je postignut na polju transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru treba održati i ojačati. SEA projekat podržava i osnivanje funkcionalnog Revizorskog tijela, odgovornog za efikasnu reviziju predpristupnih fondova EU (IPA sredstava). Revizorsko tijelo predstavlja neophodan element koji osigurava pravilno korišćenje EU fondova. Na ovaj način osnivanje i formiranje Revizorskog tijela predstavlja važan korak za Crnu Goru na njenom putu ka Evropskoj Uniji.

Krajnji cilj SEA projekta je efektivna provjera sistema upravljanja i kontrole sredstava Evropske unije i javnih sredstava Crne Gore.

Svrha projekta je jačanje operativnih kapaciteta Državne revizorske institucije (DRI) i Revizorskog tijela Crne Gore.

Korisnici su Državna revizorska institucija i novoosnovano Revizorsko tijelo formirano u januaru 2010.godine kao funkcionalno nezavisna jedinica u sklopu Državne revizorske institucije.

Da bi se postigli ciljevi projekta koji se tiču Državne revizorske institucije biće preduzeti sljedeći koraci:

1.Revizija uspjeha: dalja obuka revizora u metodama i primjeni. Cilj je izdavanje priručnika koji će se odobriti krajem 2011.godine i nadalje primjenjivati.

2.Strateški plan razvoja: podrška prilikom sastavljanja dokumenata koji će predstavljati referentnu tačku za DRI u njenom strateškom razvoju i koji će se primijeniti, i u skladu s tim, i nadgledati od decembra 2010.godine nadalje.

3. Metodologija: dalji razvoj tekućih nacrti smjernica koji će prerasti u razumljiv paket alatki, koje će voditi revizore prilikom njihovog svakodnevnog rada.

Da bi se postigli ciljevi projekta koji se tiču Revizorskog tijela biće preduzeti sljedeći koraci:

1.Razvoj jasnog razumijevanja vremenskog okvira i logičnosti neophodnih koraka (mapa koja je predstavljena planom aktivnosti).

2. Razvoj kapaciteta u svim oblastima revizije IPA fondova, od metoda kao što su revizija sistema, revizija operacija i upravljanje rizikom, do pitanja nacrti izvještaja o revizorskim aktivnostima, davalje mišljenja i izrade radnih planova za reviziju.

3.Podrška AA da se poveže i stekne praktična iskustva kroz radni boravak i učešće u radu Revizorskih tijela drugih zemalja, kako članica EU tako i zemalja kandidata, i njeno angažovanje u svojstvu posmatrača prilikom revizije usklađenosti.

4.Podrška AA u izradi priručnika i smjernica kao priprema za reviziju.

Ostale institucije koje imaju ulogu u projektu su:

- Ministarstvo finansija sa svojim raznim funkcijama koje predstavljaju važan element DIS strukture;
- Ministarstvo za evropske integracije, koje ima ulogu nacionalnog IPA koordinatora (NIPAC);
- Skupštinski Odbor za ekonomiju, finansije i budžet kome DRI šalje svoje izvještaje, a čija je uloga da osigura efektivnu kontrolu javne potrošnje u Crnoj Gori.

Nakon isteka projekta, u aprilu mjesecu 2012.godine, Projekat EU' Jačanje eksterne revizije u Crnoj Gori' je produžen do kraja juna mjeseca 2012.godine s ciljem završetka realizacije projektnih aktivnosti. U vezi s projektnom komponentom 'Državna revizorska institucija', realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Izrada Strateškog plana razvoja Državne revizorske institucije Crne Gore za period 2012-2017.godine;

- Izrada Akcionog plana za implementaciju strateških ciljeva za period 2012-2017.godine;
- Izrada Priručnika za planiranje i vršenje finansijske revizije i revizije pravilnosti;
- Ostvarena institucionalna saradnja s Nacionalnom Kancelarijom za Reviziju Švedske u dijelu vršenja revizije uspjeha;
- Formirano Revizorsko tijelo za razvoj revizije uspjeha u organizacionoj strukturi Državne revizorske institucije;
- Izrada predstudije za pilot reviziju uspjeha i početak sprovođenja pilot revizije.

U vezi s projektnom komponentom 'Revizorsko tijelo', realizovane su sljedeće aktivnosti:

- Usvojen zakon o reviziji evropskih fondova;
- Uspostavljen godišnji plan revizije; uveden model procjene rizika; uvedeno izvještavanje o IPA fondovima;
- Izrada podzakonskih akata;
- Izrada nacrtu strategije revizije za C1 i C2;
- Sprovedene obuke i studijske posjete u pogledu revizije sredstava EU.