

**REPUBLIKA CRNA GORA
DŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA**



**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA
OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006. GODINU**

Podgorica, avgust 2007. godine

DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

SADRŽAJ:	Strana
1. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE ZAVRŠNOG RAČUNA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006 GODINU	3
2. IZVRŠENJE BUDŽETA	4
3. REVIZIJA FINANSIJSKIH ISKAZA ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006. GODINU	4
3.1. Osnovni podaci iz završnog računa budžeta Opštine Kolašin	5
3.1.1. Organizaciona struktura	5
3.1.1.1. Raspored službenika za finansije	5
3.1.2. Izveštaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija	6
3.1.3. Izveštaj o novčanim tokovima II - funkcionalna klasifikacija	7
4. OSTVARIVANJE BUDŽETA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006. GODINU	8
4.1. Izvori finansiranja	8
4.1.1. Struktura ostvarenih primitaka	9
4.1.2. Analitika ostvarenih primitaka	9
4.1.3. Porez na nepokretnosti (imovinu)	10
4.1.4. Porez na firmu ili naziv	10
4.1.5. Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	11
4.1.6. Porez na potrošnju	11
4.1.7. Naknade	11
4.1.8. Takse	12
4.1.8.1. Boravišna taksa	12
4.2. Zajednički prihodi	13
4.2.1. Porez na dohodak fizičkih lica	13
4.2.2. Porez na promet nepokretnosti i prava	13
4.2.3. Prihodi od koncesionih naknada	13
4.2.4. Dotacije iz budžeta Republike – Egalizacioni fond	14
5. IZDACI BUDŽETA	14
5.1. Opšta pravila korišćenja budžetskih sredstava	14
5.2. Opšti podaci o izdacima	15
5.3. Utvrđivanje deficita	16
5.4. Zarade zaposlenih - plate	16
5.5. Izdaci po osnovu javnih nabavki	17
6. SUDSKI SPOROVI	18
7. IMOVINA	19
7.1. Prihodi od prodaje imovine	19
8. OCJENE I PREPORUKE	20

1. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE ZAVRŠNOG RAČUNA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006 GODINU

Reviziju poslovanja opštine Kolašin (u daljem tekstu: Opština) za 2006. godinu Državna revizorska institucija izvršila je na osnovu čl. 4. Zakona o državnoj revizorskoj instituciji (» Sl.list RCG br.28/04;27/06 i 78/06), i čl. 55. stav 1. tačka 10. Zakona o finansiranju lokalne samouprave (»Sl list RCG« br.42/03.i 44/03), a skladu sa revizorskom standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija – INTOSAI.

Revizija je izvršena radi obezbjeđenja bitnih informacija o upravljanju budžetom, imovinom i ekonomskim poslovima, zakonitom postupanju od strane subjekta revizije, radi unapređenja njegove sposobnosti za uspješno ostvarivanje zadataka i prevencije pogrešnog postupanja.

Cilj revizije je bio izricanje mišljenja da li finansijski iskazi završnog računa budžeta opštine Kolašin za 2006. god daju istinitu i objektivnu sliku po svim bitnim pitanjima poslovanja.

Predmet revizije je Završni račun budžeta opštine Kolašin za 2006. godinu, a koji shodno članu 55. stav 2. Zakona o finansiranju lokalne samouprave sadrži :

- bilans stanja;
- bilans prihoda i rashoda;
- izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- izvještaj o novčanim tokovima;
- izvještaj o izvršenju budžeta , sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja;
- objašnjenja većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- izvještaj o primljenim donacijama i kreditima i izvršenim otplatama dugova;
- izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve ;
- izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine i
- izvještaj eksterne revizije o navedenim finansijskim izvještajima.

Prilikom revizije Predloga odluke završnog računa budžeta opštine Kolašin za 2006. godinu ispitivana je pravilnost podataka iskazanih u finansijskim iskazima.

Vršena je revizija pravilnosti poslovanja opštine Kolašin, što znači ispitivanje finansijskih transakcija i odluka u vezi sa primicima i izdacima, radi utvrđivanja da li su odnosne transakcije izvršene u skladu sa zakonom, drugim propisima, datim ovlašćenjima i za planirane svrhe.

U skladu sa Međunarodnim standardima INTOSAI, revizija je planirana na način da se revizija obavi kvalitetno, ekonomično, efikasno i u vremenski datom okviru. Revizija je obuhvatila i procjenu organizacije, i funkcionisanja sistema internih kontrola, procjenu imovine i finansijskog stanja, provjeru izvora finansiranja i izvršenje Budžeta Opštine za 2006. godinu, finansijske transakcije i njihovu dokumentovanu ispravnost.

U postupku vršenja revizije, koristeći revizionu metodu ispitivanja po slučajnom uzorku, posebna pažnja je posvećena prikupljanju dovoljno adekvatnih dokaza za izjašnjavanje o značajnim činjenicama koje se odnose na pravilnost (zakonitost) rada odgovornih lica kod subjekta revizije i objektivnosti prikazanih prihoda i rashoda u Prijedlogu odluke završnog računa opštine Kolašin za 2006. godinu.

2. IZVRŠENJE BUDŽETA

U toku fiskalne 2006 godine, Opština je u dva navrata vršila izmjenu i dopunu Odluke o Budžetu Opštine Kolašin. Tako je Odlukom br.01-4546 od 26.12.2005. godine planiran Budžet Opštine Kolašin u iznosu od 2.171.308,00 €, a 16.08.2006.godine na osnovu Odluke br.01-3595 izvršen rebalans na iznos od 3.066.908,00 €, da bi Odlukom br. 01-386 od 29.01.2007.godine izvršen novi rebalans budžeta na 3.042.306,00€. Dakle, Opština je poslednji rebalans donijela nakon što je istekla fiskalna 2006 godina, što nije u skladu sa članom 4. i 7. Zakona o budžetu RCG, kao ni sa članom 9. Odluke o budžetu Opštine Kolašin za 2006.godinu. Članom 4. Zakona o budžetu je propisano da se budžet donosi za fiskalnu godinu i važi u godini za koju je donešen, kao i da fiskalnu godinu predstavlja kalendarska godina. Članom 7. Zakona propisano je da ukoliko se tokom fiskalne godine usvoji zakon ili drugi propis, koji ima za posljedicu smanjenje planiranih primitaka ili povećanje planiranih izdataka, u isto vrijeme se priprema predlog za uravnoteženje budžeta. Uravnoteženje budžeta vrši se putem izmjena i dopuna budžeta, na način i po postupku propisanom za njegovo donošenje. Članom 9. Odluke o budžetu Opštine Kolašin je predviđeno da se sredstva odobrena potrošačkim jedinicama budžeta mogu koristiti do 31.12.fiskalne godine. Polazeći od zakonske regulative konstatovano je da u Odlukama o budžetu nijesu navedeni propisi koji su uslovili smanjenje planiranih prihoda, odnosno povećanje planiranih rashoda, kao i da se sredstva utvrđena Odlukom o Budžetu Opštine Kolašin za fiskalnu 2006. godinu nijesu koristila po predviđenoj dinamici, za zato određene namjene i u okvirima ukupno predviđenim budžetom Opštine.

3. REVIZIJA FINANSIJSKIH ISKAZA ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006. GODINU

U postupku revizije Opština je Državnoj revizorskoj instituciji dostavila Predlog odluke završnog računa budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu br.04-3060 od 31.07.2007. godine koji sadrži bilans prihoda i bilans rashoda. Državna revizorska institucija vršila je provjeru pravilnosti podataka iskazanih u bilansu prihoda i rashoda i pravilnost podataka u Izvještaju o novčanim tokovima kako slijedi u daljem tekstu Izvještaja. Utvrđeno je da se sve gotovinske transakcije obavljaju preko konsolidovanog računa trezora i da je Opština otvorila račune u komercijalnim bankama preko kojih se obavljaju gotovinske transakcije:

Naziv komercijalne banke	Broj računa	Datum otvaranja računa	Stanje računa na početku fiskalnog perioda	Stanje računa na kraju fiskalnog perioda	Svrha otvaranja računa
CKB	510-214-77	10.03.2002.	133,23	6.483,89	Poslovna
ATLASMONT	505-5309-52	26.09.2006.	%	%	Poslovna

Međutim, u Montenegro banci ne postoji otvoren žiro račun i ako je Opština dobila kredit od 300.000 €. Kredit je dobijen na osnovu Odluke o zaduženju Opštine br.01-2159 od 24.06.2006.godine i namijenjen je za finansiranje investicije «Uređenje centralne gradske zone», a dobavljači se plaćaju na osnovu zahtjeva sa posebnom pratećom dokumentacijom.

3.1. Osnovni podaci iz završnog računa budžeta Opštine Kolašin

Prihodi i rashodi iz predloga završnog računa budžeta opštine za 2006. godinu i upoređenje sa prethodnim godinama prikazani su u narednoj tabeli.

Godina	Ukupno planirani izdaci	Ukupno izvršeni izdaci	Planirano / izvršeno x 100	Izvori finansiranja		
				Budžet	Donacije	Krediti
2003	2.925.900,00	2.145.659,53	73,33	1.451.684,00	602.215,99	100.000,00
2004	1.362.914,14	1.383.194,53	101,5	1.297.567,73	0	85.875,00
2005	1.944.515,86	1.581.146,14	81,32	1.516.279,37	0	65.000,00
2006	3.042.306,00	2.994.951,12	98,44	2.914.957,99	0	60.000,00

3.1.1. Organizaciona struktura

Broj zaposlenih po organizacionoj strukturi dat je u sljedećoj tabeli:

ORGANIZACIONE JEDINICE - SEKTORI	BROJ ZAPOSLENIH NA NEODREĐENO VRIJEME	ZAPOSLENI PO UGOVORU I PRIPRAVNICI	UKUPAN BROJ ZAPOSLENIH
Kabinet predsjednika	6		6
Sekretarijat za finansije	12	10	22
Sekretarijat za urbanizam	17	14	31
Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti	32	16	48
Služba za skupštinske poslove	1		1
Centar za kulturu	34		34
Opštinska vatrogasna jedinica	20		20
Opštinsko javno pravobranilaštvo	1		1
Ukupno :	123	40	163

3.1.1.1. Raspored službenika za finansije

Na osnovu Uputstva o radu trezora lokalne samouprave («Sl. list RCG» općtinski propisi br.39/04) izvršen je raspored službenika za finansije koji su odgovorni za obavljanje finansijskih zadataka Opštini:

DRŽAVNA REVIZORSKA INSTITUCIJA

ORGANIZACIONE JEDINICE - SEKTORI	ODGOVORNO LIČE U ORGANIZACIONOJ JEDINICI	SLUŽBENIK ZA ODOBRAVANJE	SLUŽBENIK ZA OVLAŠĆIVANJE	SLUŽBENIK ZA OVJERAVANJE
Kabinet predsjednika	Mileta Bulatović	Mileta Bulatović	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Sekretarijat za finansije	Momcilo Bulatović	Momcilo Bulatović	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Sekretarijat za urbanizam	Aleksandar Dožić	Aleksandar Dožić	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti	Đuro Milošević	Đuro Milošević	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Služba za skupštinske poslove	Olga Medenica	Olga Medenica	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Centar za kulturu	Panto Peković	Panto Peković	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Opštinska vatrogasna jedinica	Željko Darmanović	Željko Darmanović	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović
Opštinsko javno pravobranilaštvo	Veselin Vukić	Veselin Vukić	Momcilo Bulatović	Dragica Bulatović

3.1.2. Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija				
			Godina	2006
			Mjesec	01.01-31.12
Redni broj	Novčani tok - ekonomska klasifikacija	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu naredne godine
1	2	3	4	5
PRIMICI				
I	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	1.803.660,00	1.228.536,37	1.664.826,11
1.1	Porezi	545.000,00	366.284,39	478.501,53
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	485.000,00	412.605,41	564.900,46
1.4	Naknade	400.000,00	351.407,45	411.366,27
1.5	Ostali prihodi	373.660,00	98.239,12	210.057,85
2	Primici od otplate kredita			
3	Donacije i transferi	228.646,00	283.574,00	228.646,00
3.1	Donacije			
3.2	Transferi	228.646,00	283.574,00	228.646,00
I	Ukupno primici (1 +2 +3)	2.032.306,00	1.512.110,37	1.893.472,11
IZDACI				
4	Tekuci izdaci	1.452.831,00	670.708,37	1.445.139,79
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	874.317,00	429.405,01	871.696,95
4.2	Ostala lična primanja	123.156,00	64.400,00	120.591,00
4.3	Rashodi za materijal i usluge	278.675,00	159.442,50	276.602,42
4.4	Tekuće održavanje	157.366,00	13.928,87	157.044,49
4.5	Kamate	18.105,00	2.004,74	18.063,64
4.6	Renta			
4.7	Subvencije			
4.8	Ostali izdaci	1.212,00	1.527,25	1.141,29
5	Transferi za socijalnu zaštitu	0		
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			
5.3	Prava iz oblasti penzijsko invalidskog osiguranja			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom	316.717,00	169.845,81	300.213,96
7	Pozajmice i krediti			
8	Otplata garancija			
9	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	192.356,00	234.582,92	190.910,93
10	Rezerve	31.842,00		11.200,00
II	Ukupno izdaci (4 +5 +6 +7 +8 +9 +10)	1.993.746,00	1.075.137,10	1.947.464,68
III	Neto novčani tok (I - II)	38.560,00	436.973,27	-53.992,57
NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA				
11	Primici od prodaje nefinansijske imovine	950.000,00	4.169,00	1.047.829,67
12	Primici od prodaje finansijske imovine			
13	Kapitalni izdaci	981.989,00	450.861,67	981.211,99
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (11 +12 -13)	-31.989,00	-446.692,67	66.617,68
NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA				
14	Pozajmice i krediti	60.000,00	65.000,00	60.000,00
15	Otplata kredita	66.571,00	55.147,37	66.274,45
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (14 - 15)	-6.571,00	9.852,63	-6.274,45
VI	Povećanje / smanjenje gotovine (III + IV + V)	0	133,23	6.350,66
VII	Gotovina na početku perioda	133,23		133,23
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI + VII)	133,23	133,23	6.483,89

3.1.3. Izvještaj o novčanim tokovima II - funkcionalna klasifikacija

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija				
			Godina	2006
			Mjesec	01.01-31.12
Redni broj	Novčani tok - funkcionalna klasifikacija	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu naredne godine
1	2	3	4	5
PRIMICI				
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	1.803.660,00	1.228.536,37	1.664.826,11
1.1	Porezi	545.000,00	366.284,39	478.501,53
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	485.000,00	412.605,41	564.900,46
1.4	Naknade	400.000,00	351.407,45	411.366,27
1.5	Ostali prihodi	373.660,00	98.239,12	210.057,85
2	Primici od otplate kredita			
3	Donacije i transferi	228.646,00	283.574,00	228.646,00
3.1	Donacije			
3.2	Transferi	228.646,00	283.574,00	228.646,00
I	Ukupno primici (1+2+3)	2.032.306,00	1.512.110,37	1.893.472,11
IZDACI				
4	Opšte javne službe	698.572,00	357.223,15	680.611,43
5	Obrana			
6	Javni red i bezbjednost	196.528,00	95.481,86	195.426,41
7	Ekonomski poslovi	455.881,00	298.767,93	432.651,65
8	Zaštita životne sredine	311.829,00	117.248,95	308.291,59
9	Poslovi stanovanja i zajednice			
10	Zdravstvo			
11	Sport, kultura i religija	259.741,00	171.667,20	259.297,88
12	Obrazovanje			
13	Socijalna zaštita	71.195,00	34.748,01	71.185,72
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	1.993.746,00	1.075.137,10	1.947.464,68
III	Neto novčani tok (I - II)	38.560,00	436.973,27	-53.992,57
NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA				
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	950.000,00	4.169,00	1.047.829,67
15	Primici od prodaje finansijske imovine			
16	Kapitalni izdaci	981.989,00	450.861,67	981.211,99
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-31.989,00	-446.692,67	66.617,68
NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA				
17	Pozajmice i krediti	60.000,00	65.000,00	60.000,00
18	Otplata kredita	66.571,00	55.147,37	66.274,45
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17 - 18)	-6.571,00	9.852,63	-6.274,45
VI	Povećanje / smanjenje gotovine (III + IV + V)	0	133,23	6.350,66
VII	Gotovina na početku perioda	133,23		133,23
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI + VII)	133,23	133,23	6.483,89

4. OSTVARIVANJE BUDŽETA OPŠTINE KOLAŠIN ZA 2006. GODINU

U predlogu Odluke o završnom računu budžeta Opštine Kolašin za 2006 godinu utvrđeno je sledeće stanje izvršenja budžeta :

1. Primici	3.001.435,01 €
2. Izdaci	2.994.951,12 €
3. Neraspoređeni primici na dan 31.12.2006. godine	6.483,89 €

Opština je u u bilansu prihoda i rashoda Predloga završnog računa budžeta Opštine za 2006. godinu iskazala prihode u iznosu od 3.001.435,01 € i rashode u iznosu od 2.994.951,12 €.

U skladu sa članom 4. Zakona o finansiranju lokalne samouprave izvori sredstava za finansiranje lokalne samouprave su:

a) Sopstveni izvori koje čine:

- porezi lokalne samouprave (porez na potrošnju, porez na firmu ili naziv, porez na nepokretnosti, prirez porezu na dohodak fizickih lica)
- takse
- naknade
- ostali prihodi.

b) Zajednicki prihod od zajednickih poreza i naknada koje čine:

- porez na dohodak fizickih lica
- porez na promet nepokretnosti i prava
- porez na naslede i poklon
- koncesione naknade

c) Dotacije iz Budžeta Republike.

4.1. Izvori finansiranja

Revizijom je utvrđeno da je budžet Opštine Kolašin u 2006-oj godini finansiran iz sopstvenih i zajednickih prihoda sa 2.712.789,01 € ili 90,4% iz dotacija iz budžeta Republike sa 228.646,00 € ili 7,6% i kredita 60.000,00 € ili 2,0%.

4.1.1. Struktura ostvarenih primitaka

Opis	Planirano za 2006. godinu	Ostvareno u 2006. godini	Planirano / Ostvareno	Ostvareno u 2005	Index
1	2	3	$4 = (2/3) \times 100$	5	$6 = (3/5) \times 100$
Porezi	545.000,00	478.501,53	87,79	366.284,39	130,64
Takse	485.000,00	564.900,46	116,47	412.605,41	136,91
Naknade	400.000,00	411.366,27	102,84	351.407,45	117,06
Ostali prihodi	373.660,00	210.191,08	56,25	98.239,12	213,96
Prihodi od prodaje imovine	950.000,00	1.047.829,67	110,30	4.169,00	25.133,84
Primici od povraćaja datih kredita					
Donacije					
Transferi	228.646,00	228.646,00	100,00	283.574,00	80,63
Pozajmice i krediti	60.000,00	60.000,00	100,00	65.000,00	92,31
Ukupno:	3.042.306,00	3.001.435,01	98,66	1.581.279,37	189,81

4.1.2. Analitika ostvarenih primitaka

Računi	Opis	Plan	Izvršenje u 2005. godini	Izvršenje u 2006. godini
7	PRIMICI	1.803.660,00	1.228.536,37	1.664.959,34
71	Tekući prihodi	1.803.660,00	1.228.536,37	1.664.826,11
711	Porezi	545.000,00	366.284,39	478.501,53
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	121.000,00	117.420,91	96.648,88
7112	Porez na dobit pravnih lica			
7113	Porez na imovinu	226.000,00	110.815,21	220.368,90
7114	Porez na dodatu vrijednost			
7115	Akcize			
7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije			
7117	Lokalni porezi	198.000,00	138.048,27	161.483,75
7118	Ostali republički porezi			
712	Doprinosi			
7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje			
7122	Doprinosi za zdravstveno osiguranje			
7123	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti			
7124	Ostali doprinosi			
713	Takse	485.000,00	412.605,41	564.900,46
7131	Administrativne takse	20.000,00	11.470,19	19.633,79
7132	Sudske takse			
7133	Boravišne takse			
7134	Registracione takse			
7135	Lokalne komunalne takse	20.000,00	6.855,20	16.701,54
7136	Ostale takse	445.000,00	394.280,02	528.565,13
714	Naknade	400.000,00	351.407,45	411.366,27
7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa			
7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara			
7143	Ekološke naknade			
7144	Naknade za priređivanje igara na sreću			
7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	295.000,00	319.609,25	308.153,47
7146	Naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	105.000,00	31.798,20	103.212,80
7147	Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva			
7148	Naknada za puteve			
7149	Ostale naknade			
715	Ostali prihodi	373.660,00	98.239,12	210.191,08
7151	Prihodi od kapitala			
7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi			
7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti			
7154	Samodoprinosi			
7155	Ostali prihodi (naplata poreških potraživanja iz prethodnog perioda)	373.660,00	98.239,12	210.057,85
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine			133,23
731	Primici od otplate kredita			
73	Sredstva prenesena iz prethodne godine			133,23

Prema planu u budžetu Opštine u 2006. godine trebalo je naplatiti prihoda u iznosu od 3.042.306,00 €, a ostvarena je naplata u iznosu od 3.001.435,01 € što je za 1.35% manje nego što je planom predviđeno. Saglasno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave porez na imovinu, porez na potrošnju, prirez porezu na dohodak fizičkih lica, porez na firmu ili naziv kao i lokalne komunalne takse čine prihodi čije je utvrđivanje i naplata u isključivoj nadležnosti Opštine.

Prihodi kao što su porez na imovinu i porez na firmu ili ime utvrđuju se rješenjem nadležnog opštinskog organa, a ostali prihodi utvrđuju se na osnovu prijave poreskih obveznika.

4.1.3. Porez na nepokretnosti (imovinu)

Prihod od ovog poreza u budžetu je planiran u iznosu od 226.000,00 €. Utvrđeno je da su obveznici ovog poreza pravna i fizička lica koja imaju građevinske objekte i zemljište na teritorije opštine Kolašin. Rješenjem nadležne poreske službe opštine Kolašin 50 pravnih lica imaju poresku obavezu po osnovu poreza na nepokretnost u iznosu od 233.493,05 € a za 12.449 fizičkih lica utvrđena je obaveza u iznosu od 170.553,38 €.

Utvrđena obaveza po osnovu poreza na nepokretnost za 2006-tu godinu iznosi 404.046,43 € ili 178.046,43 € više od plana. Očigledno je da nadležne službe opštine nijesu naplatile dio prihoda iz svoje nadležnosti. Koristeći metod slučajnog uzorka, utvrđeno je da nadležni poreski organi Opštine ne koriste sve mjere za naplatu prihoda iz svoje nadležnosti određene Zakonom o poreskoj administraciji („Sl.list RCG” br. 65/01, 80/04 i 29/05). Poreska služba Opštine, poreskom dužniku zaključkom vrši zabranu raspolaganja sredstva na žiro računu, na kojem najčešće nema sredstava ili se djelatnost ne obavlja preko istog, ali poreska služba ne preduzima mjere prinudne naplate propisne Zakonom (čl. 60. i 63-71.) kao : zasnivanje založnog prava-hipoteke na nepokretnoj imovini radi obezbeđenja potraživanja i naplatu poreske obaveze iz imovine, plenidbom i prodajom. Nadležni poreski organ Opštine nije sproveo ni u jednom postupku prinudnu naplatu dospjelih, a neplaćenih poreskih obaveza.

4.1.4. Porez na firmu ili naziv

Obveznici ovog poreza su pravna i fizička lica koja su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak fizičkih lica i koja su registrovana za obavljanje djelatnosti. Ovaj porez se utvrđuje rješenjem nadležnog opštinskog organa, na osnovu Odluke o porezu na firmu ili naziv („Sl.list RCG”- opštinski propisi br.35/03) plaća se u godišnjem iznosu i ne može iznositi više od 300,00 € po svakoj firmi ili nazivu.

Poreskih obveznika po osnovu firmi Opština ima 267 i utvrđena im je obaveza u iznosu od 53.090,00 €. Planom je predviđeno 40.000,00 € a naplaćeno je 32.379,57 € odnosno 80,95%.

4.1.5. Prirez porezu na dohodak fizičkih lica

Odlukom o prirezu poreza na dohodak fizičkih lica („Sl.list RCG“-opštinski propisi br.35/03) Skupštine opštine Kolašin uveden je ovaj prihod i on se plaća od 01.01.2004.godine na porez na prihode od ličnih primanja , porez na prihode od samostalne djelatnosti, porez na prihod od imovine i imovinskih prava i porez na prihod od kapitala. Ovaj prirez utvrđuje sam poreski obveznik, a prijavu o obračunu dužan je predati Organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih prihoda do 15-og u mjesecu za predhodni mjesec. Stopa ovog prireza utvrđena je u iznosu od 13% koja se primjenjuje na poreske obaveze navedenih poreza.

U opštini ne postoji organizovana služba koja se bavi kontrolom obračuna i naplate ovog opštinskog prihoda i nema precizne evidencije o strukturi i broju poreskih obveznika što otežava kontrolu naplate ovog prihoda.

Prema planu prihoda za 2006-u godinu prirez je planiran u iznosu od 140.000,00 €, a izvršen je u iznosu od 123.975,69 € ili 88,55 %.

4.1.6. Porez na potrošnju

Ovaj porez utvrđen je Odlukom Skupštine opštine Kolašin („Sl.list RCG“ – opštinski propisi br.35/03) i on se naplaćuje od 01.01.2004.godine. Stopa poreza na potrošnju iznosi 3% i primjenjuje se na osnovicu poreza za potrošnju (prodajna vrijednost alkoholnog i bezalkoholnih pića bez PDV-a). Poresku prijavu podnosi sam poreski obveznik do 15-og u mjesecu za predhodni mjesec nadležnom organu lokalne uprave. Prema planu budžeta za 2006.godinu planiran je prihod od ovog poreza u iznosu od 10.000,00 €. Nadležni poreski orga Opštine ne posjeduje evidenciju o iznosu uplaćenog poreza na potrošnju i u Predlogu odluke o završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu nije iskazana naplata ovog poreza.

4.1.7. Naknade

Kontrolom od strane Džavne revizorske institucije obuhvaćena je naknada za korišćenje građevinskog zemljišta i naknada za uređenje izgrađenog građevinskog zemljišta.

Odlukom Opštine o visini naknade za korišćenje gradsko-građevinskog zemljišta i zemljišta van granica gradsko-građevinskog zemljišta („Sl.list RCG“-opštinski propisi br.43/05) utvrdila je prihod po ovom osnovu koji prema planu budžeta za 2006.godinu iznosi 295.000,00 € . Prema Predlogu odluke o završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu ostvareni prihod po ovom osnovu iznosi 308.153,47€ , odnosno više za 4,46 % u odnosu na planirani iznos. Sekretar Sekretarijata za planiranje i uređenje prostora, stambeno-komunalne i inspeksijske poslove oslobodio jedan broj obveznika ovih obaveza zbog rekonstrukcije ulice IV Proleterske i trga Vukman Kruščić (Dokaz: fotokopija rješenja broj: 05-4831/4 od

10.01.2007.godine, 05-1387/up-2 od 13.12.2006.godine i 05-1181/up-2 od 25.10.2006.god).

Naknada za uređivanje izgrađenog građevinskog zemljišta planirana je u iznosu od 105.000,00 €, a ostvarena je u iznosu od 103.212,80 € odnosno 98,30 % od planiranog iznosa. Nedostatak detaljnih urbanističkih planova Opštine Kolašin imlo je za posledicu negativan uticaj na ostvarivanje boljih efekata kod naplata ove vrste prihoda.

4.1.8. Takse

Prema Predlogu Odluke o Završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu plan prihoda od taksi u 2006.godini iznosi 485.000,00 €, a ostvaren je sa 564.900,46 €, odnosno za 16,47% više u odnosu na plan. U narednoj tabeli dat je prikaz podataka o prihodima od taksi :

Računi		Opis	Plan	Izvršenje u 2006 godini	Izvršenje u %
713		Takse	485.000,00	564.900,46	116,47
	7131	Administrativne takse	20.000,00	19.633,79	98,16
	7135	Lokalne komunalne takse	20.000,00	16.701,54	83,54
	7136	Ostale takse	445.000,00	528.565,13	118,78

U strukturi prihoda po osnovu taksi najveću stavku čine ostale takse u iznosu od 528.565,13 € koje su naplaćene po osnovu lokalnih taksi za korišćenje javnih površina, kao i za upotrebu instalacija.

4.1.8.1. Boravišna taksa

Zakonom o boravišnoj taksi („Sl.list RCG” br.11/04 i 13/04) kao i Odlukom Skupštine opštine Kolašin („Sl.list RCG”-opštinski propisi br.31/04) obračun i naplata boravišne takse je prihod turističke organizacije Kolašina u iznosu od 80%, a preostali 20% ovog prihoda pripada Nacionalnoj turističkoj organizaciji za finansiranje njihovih programa. Opština Kolašin je shodno članu 7. Zakona o turističkim organizacijama („Sl.list RCG” br.11/04) je osnovala lokalnu turističku organizaciju Odlukom o osnivanju Turističke organizacije Kolašina („Sl.list RCG”-opštinski propisi br.24/04). Prema izvještaju Turističke organizacije Kolašin br.79 od 16.05 2007. godine prihod od boravišne take iznosi 9.820, 50 €.

4.2. Zajednički prihodi

4.2.1. Porez na dohodak fizičkih lica

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave porez na dohodak fizičkih lica je određen kao zajednički prihod Republike i Opštine i za njegovu naplatu i kontrolu nadležna je Poreska uprava. Opštini pripada 10% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njoj teritoriji. Ovaj prihod planiran je u iznosu od 121.000,00 € a prema Predlogu odluke o Završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu naplaćen je u iznosu od 96.648,88 €.

U trezoru lokalne samouprave istakli su problem nemogućnosti kontrole ovog prihoda jer im se ova sredstva direktno uplaćuju na račun trezora preko ovlašćenog nosioca platnog prometa, tako da nadležna služba opštine nema uvida u broj poreskih obveznika, njihovu strukturu i visinu utvrđene obaveze ovog prihoda.

4.2.2. Porez na promet nepokretnosti i prava

Na osnovu Zakona o finansiranju lokalne samouprave (čl. 27.) određeno je da opštini pripada 50% prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njoj teritoriji. Opština nema uvid u podatke o ovom prihodu i u planu budžeta za 2006.godinu očekivani prihod po ovom osnovu nije pojedinačno prikazan već u zbiru sa budžetskom stavkom ostali prihodi. U Izvještaju o planiranim i ostvarenim prihodima (obrazac POP) upućenom Ministarstvu finansija Opština navodi da je ovaj porez planiran za 2006. godinu u iznosu od 50.000,00 €, a da je ostvaren (naplaćen) u iznosu od 36.749,07 €, odnosno 73,50% ostvarenja godišnjeg plana budžeta. Mišljena smo da je Opština u Budžetu za 2006. godinu trebala da planira prihod po osnovu ovog poreza.

4.2.3. Prihodi od koncesionih naknada

Saglasno članom 28. Zakona o finansiranju lokalne samouprave određeno je da opštini pripada 30% prihoda od koncesionih naknada za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Republika, a koje se nalaze na njoj teritoriji. Opština nema uvid u podatke o ovom prihodu i u planu budžeta za 2006.godinu očekivani prihod po ovom osnovu nije pojedinačno prikazan već u zbiru sa budžetskom stavkom ostali prihodi. U Izvještaju o planiranim i ostvarenim prihodima (obrazac POP) upućenom Ministarstvu finansija Opština navodi da je ovaj porez planiran za 2006. godinu u iznosu od 100.000,00 €, a naplaćen u iznosu od 71.683,28 €. Mišljenja smo da je Opština i u Budžetu za 2006. godinu trebala da planira prihod po osnovu ove naknade.

4.2.4. Dotacije iz budžeta Republike – Egalizacioni fond

Odlukom o planu sredstava Egalizacionog fonda i njihovoj raspodjeli po opštinama ("Sl.list RCG" br.81/05 od 29.12.2005.godine) Opštini Kolašin je pripalo 210.089,00 € dok je na računu 742-6 transferi od egalizacionog fonda prikazan ukupan prihod u iznosu od 228.646,00 €. U Predlogu odluke o završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006.godinu planiran je prihod po ovom osnovu u iznosu od 228.646,00 € koliko je i ostvareno u 2006.godini.

5. IZDACI BUDŽETA

U skladu sa članom 10. Zakona o budžetu izdaci obuhvataju:

- 1) tekuće izdatke za: bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, ostala lična primanja, rashode za materijal i usluge, tekuće održavanje, kamate, rente, subvencije i ostale izdatke;
- 2) transfere za socijalnu zaštitu;
- 3) transfere pojedincima, nevladinom i javnom sektoru;
- 4) kapitalne izdatke za nabavku i investiciono održavanje finansijske i nefinansijske imovine;
- 5) date pozajmice i kredite;
- 6) otplatu dugova, garancija i obaveza iz prethodnih godina;
- 7) ostale isplate, u skladu sa zakonom.

5.1. Opšta pravila korišćenja budžetskih sredstava

U skladu sa čl. 17. – 22. Uputstva o radu trezora lokalne samouprave („Sl.list RCG“ – opštinski propisi br.39/04) predviđeno je da krajnju odgovornost za izvršenje budžeta snosi predsjednik Opštine, kao i da je sekretar za finansije budžetski izvršilac nadležan za namjensko korišćenje sredstava budžeta u skladu sa dinamikom odobrenom od strane predsjednika Opštine. Sekretar za finansije sredstva utvrđena odlukom o budžetu Opštine odobrava potrošačkim jedinicama izdavanjem periodičnih dodjela (alokacija) na osnovu planova potrošnje dostavljenih od strane korisnika budžeta, a u skladu sa utvrđenom dinamikom. Dodjelom (alokacijom) sredstava sekretar za finansije ovlašćuje starješinu organa da troši sredstva do iznosa koji je utvrđen budžetom. Alokacije se izdaju mjesečno ili tromjesečno u skladu sa planom potrošnje i u zavisnosti od iznosa sredstava raspoloživih za potrošnju.

Ukupni izdaci budžeta Opštine Kolašin za 2006. godine iskazani u Prdlogu završnog računa u iznose 2.994.951.12 €.

Tekući rashodi u 2006.godini ostvareni su iznosu 1.445.139,79 €.

Kapitalni rashodi u 2006.godini prema Predlogu odluke o završnom računu Opštine iskazani su u iznosu 939.410,73 €. Međutim, iznos kapitalnih izdataka koji je dostavljen u izvještaju Ministarstvu finansija na obrascu INT I-ekonomska klasifikacija

stoji da su kapitalni izdaci ostvareni u iznosu od 981.211,99 €, što odgovara podatku u glavnoj knjizi trezora. Podaci o ostvarenim kapitalnim izdacima se ne mogu složiti ni nakon uračunavanja preusmjerenih sredstava na račune kapitalnih izdataka, jer ukupno uvećanje nakon preusmjerenja iznosi 2.720,00 eura. Dakle utvrđena razlika u izvještavanju između dva navedena akta iznosi 41.801,28 € koja kada se umanjuje za iznos preusmjerenih sredstava od 2.720,00 € daje razliku u iznosu od 39.081,28 €.

5.2. Opšti podaci o izdacima

Računi		Opis	Plan	Izvršenje u 2005 godini	Izvršenje u 2006 godini
4		IZDACI	3042306	1525998,77	2994951,12
	41	Tekući izdaci	1452831	670708,37	1445139,79
	411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	874.317,00	429.405,01	871.696,95
	4111	Neto zarade	488.913,00	244.117,78	487.884,50
	4112	Porez na zarade	130.191,00	52.148,72	130.064,82
	4113	Doprinosi na teret zaposlenog	138.328,00	69.624,41	138.122,55
	4114	Doprinosi na teret poslodavca	103.001,00	55.885,79	101.840,74
	4115	Opštinski prirez	13.884,00	7.628,31	13.784,34
	412	Ostala lična primanja	123.156,00	64.400,00	120.591,00
	413	Rashodi za materijal i usluge	278.675,00	159.442,50	276.602,42
	414	Tekuće održavanje	157.366,00	13.928,87	157.044,49
	415	Kamate	18.105,00	2.004,74	18.063,64
	416	Renta			
	417	Subvencije			
	418	Ostali izdaci	1.212,00	1.527,25	1.141,29
	42	Transferi za socijalnu zaštitu			
	421	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
	422	Sredstva za tehnološke viškove			
	423	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
	424	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
	425	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
	43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	316.717,00	169.845,81	300.213,96
	431 4311	Transferi javnim institucijama	92.266,00	90.995,55	91.714,48
	431 4312	Transferi nevladinim organizacijama	153.256,00	43.202,25	137.313,76
	431 4313	Transferi pojedincima	71.195,00	35.648,01	71.185,72
	431 4314	Transferi Republičkom fondu penzijskog i invalidskog osiguranja			
	431 4315	Transferi Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje			
	431 4316	Transferi zavodu za zapošljavanje			
	431 4317	Transferi opštinama			
	431 4318	Transferi budžetu države			
	44	Kapitalni izdaci	981.989,00	450.861,67	981.211,99
	441	Kapitalni izdaci	981.989,00	450.861,67	981.211,99
	45	Pozajmice i krediti	66.571,00		66.274,45
	46 462	Otplata garancija			
	46 463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	192.356,00	234.582,92	190.910,93
	47	Rezerve	31.842,00		11.200,00
		Deficit	-943.429,00	-13.888,40	-1.035.071,33

5.3. Utvrđivanje deficita

U skladu sa čl.16 Zakona o budžetu gotovinski suficit ili deficit predstavlja razliku primitaka i izdataka, pri čemu se primici umanjuju za pozajmice, primljene transfere, donacije i primitke od prodaje imovine, a izdaci za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanja hartija od vrijednosti. Polazeći od ovakvog zakonskog rješenja Državna revizorska institucija je, na osnovu podataka iskazanih u Predlogu završnog računa budžeta Opštine za 2006. godinu, koristeći metodologiju koja je propisana Pravilnikom o načinu pripremanja, sastavljanja i podnošenja, finansijskih izvještaja budžeta, vanbudžetskih fondova i jedinica lokalne samouprave, utvrdila budžetski deficit za 2006. godinu:

1. Primici – račun 7	3.001.435,01 €
2. Pozajmice i krediti 7512	60.000,00 €
3. Prihodi od prodaje imovine - račun 72	1.047.829,67 €
Umanjeni primici (1-2-3)	1.893.605,34 €
1. Izdaci - račun 4	2.994.951,12 €
2. Otplata dugova 461	66.274,45 €
Umanjeni izdaci (1-2)	2.928.676,67 €
Iskazani deficit = 1.035.071,33 € (2.928.676,67-1.893.605,34)	

5.4. Zarade zaposlenih - plate

Nakon izvršenog uvida u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta utvrđeno je da ovi pravilnici nijesu usaglašeni sa Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl.list RCG” br.42/03-13/06) i Uredbom o službenim zvanjima lokalnih službenika i namještenika i uslovima za njihovo vršenje u organima lokalne uprave („Sl.list RCG” br.34/05).

Prema pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u organima lokalne uprave sistematizovano je 83 radna mjesta u tri sekretarijata, službi za skupštinske poslove i opštinskom javnom pravobranilastvu

U opštinskoj vatrogasnoj jedinici sistematizovano je 22 radna mjesta i tri pripravnika, a u javnoj ustanovi za kulturu sistematizovano je 29 radnih mjesta.

Prema mjesečnim izvještajima o obračunatim ličnim primanjima za zaposlene (OPD1) u opštinskim službama i ustanovama broj zaposlenih u 2006-oj godini se kretao od 119 do 169 službenika i namještenika.

Kod obračuna i isplata zarada zaposlenih koji su u stalnom radnom odnosu nijesu utvrđene nepravilnosti, zapošljavanje je sprovedeno po zakonu i primljeni su službenici i namještenici sa odgovarajućom stručnom spremom.

Međutim kod zapošljavanja po osnovu ugovora o djelu i ugovora o privremenim i povremenim poslovima zapažene su nepravilnosti u angažovanju radnika po osnovu navedenih instituta radnog prava. Naime, po osnovu ugovora o djelu i ugovora o

privremenim i povremenim poslovima u 2006. godini angažovano je 43 radnika na poslovima i zadacima predviđenim pravilnicima o sistematizaciji iako se po osnovu ugovora o djelu mogu angažovati radnici samo za poslove izvan redovnog djelokruga rada stalno zaposlenih radnika.

Utvrđeno je da je u Sekretarijatu za opštu upravu angažovano po osnovu ugovora o djelu 16 radnika, Sekretarijatu za privredu 12 radnika i Sekretarijatu za urbanizam 15 radnika. Ukupan trošak po osnovu bruto zarada zaposlenih po osnovu ugovora o djelu iznosi 206.584,34 €

5.5. Izdaci po osnovu javnih nabavki

Postupak javnih nabavki u 2006. godini vršio se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Sl.list RCG“ br.40/01-prestao da važi 28.07.2006.godine) i novog Zakon o javnim nabavkama („Sl.list RCG“ br.46/06) i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovih zakona.

Kontrolom javnih nabavki Opštine Kolašin utvrđeno je da Opština nije odredila ovlašćenog službenika za javne nabavke, što je suprotnosti odredbi čl. 30 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da će rukovodilac svake javne ustanove imenovati službenika za javne nabavke. Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu za privredu, finansije i razvoj Opštine Kolašin pod rednim brojem 2. utvrđeno radno mjesto - Savjetnik za javne nabavke sa opisom poslova radnog mjesta i uslovima koje treba da ispunjava zaposleni.

Takodje je utvrđeno da Opština Kolašin nije donijela plan javnih nabavki za budžetsku 2006. godinu. Članom 27. Zakona o javnim nabavkama je predviđeno da svaki naručilac koji u narednoj godini namjerava da izvrši javnu nabavku, čiji je iznos iznad 100.000 €, dužan je da donese i objavi, na način predviđen Zakonom o javnim nabavkama, plan javne nabavke najkasnije do kraja prethodne godine.

Kontrolom je utvrđeno da Opština ne posjeduje ni evidenciju o javnim nabavkama posebno za dodjelu ugovora o javnim nabavkama roba, o javnim nabavkama usluga i o javnim nabavkama radova, čime na posredan način čini nedostupnim dokumente iz postupka javnih nabavki, što je u suprotnosti odredbama čl. 84. Zakona o javnim nabavkama.

U postupku javnih nabavki u fiskalnoj 2006. godini nadležna Opštinska služba napravlja je i propust u pogledu neobezbjeđivanja namjenskih sredstava za javne nabavke što je suprotno čl.3. odnosno čl. 27 Zakona o javnim nabavkama. Zbog neobezbjeđenja sredstava i neplaćanja ugovorenih radova i usluga, povjerioci su utužili Opštinu u 22 slušajeva.

Kontrolom računa 413 - izdaci za materijal i gorivo, utvrđeno je da zahtjeve za plaćanje prema trezoru lokalne samouprave u pojedinim slučajevima ne prati

adekvatna dokumentacija, tako da određeni računi koji su plaćeni ne sadrže specifikaciju isporučenih roba ili izvršenih usluga.

Kontrolom računa 413-5 utvrđeno je da rashodi za telefonske usluge iznose 16.380,49 €. U knjigovodstvenoj dokumentaciji postoje pojedinačni telefonski računi za fizička lica kao i računi o kupljenim vaučerima, ali Opština nije donijela interna pravila o upotrebi mobilnih telefona niti postoji pisani akt kojim su određeni službenici koji imaju pravo i u kom iznosu da koriste telefonske usluge.

Kontrolom računa 431-31 utvrđeno je da izdaci za jednokratne socijalne pomoći iznose 25.885,64 €. Na ovom računu evidentirani su zahtjevi za plaćanje i plaćanja koja se odnose na izdatke nastale po osnovu isplata pojedincima u vidu jednokratne pomoći. Kontrolom je utvrđeno da u pojedinim slučajevima ne postoji adekvatna dokumentacija.

Revizijom je utvrđeno da je Opština plaćanje pojedinih vrsta izdataka vršila na teret drugih pozicija izdataka, što je dovodilo do neusklađenosti između budžetskih pozicija izdataka i klasifikacije rashoda.

6. SUDSKI SPOROVI

Kontrolom dokumentacije o sudskim sporovima utvrđeno je da radi zaštite prava i interesa Opštinu u sudskim sporovima zastupa opštinski Javni pravobranilac, kojem se sa arhive Opštine signiraju svi pravni predmeti koji svoje ishodište imaju na sudu.

Kontrolom ovih predmeta utvrđeno je da se isti, zbog neadekvatnog postupka naplate opštinskih javnih prihoda od strane Sekretarijata za privredu i finansije, prosleđuju Javnom pravobraniocu radi procesuiranja i utuženja nesavjesnih poreskih obveznika, a da Sekretarijat za privredu i finansije, prije dostavljanja ovih predmeta Javnom pravobraniocu, nije iscrpio sve zakonske mogućnosti prinudne naplate predviđene Zakonom o poreskoj administraciji („Sl.list RCG“ br.65/01;80/04 i 29/05). Kontrolom je takođe utvrđeno da se plaćanja po osnovu izvršnih sudskih isprava knjiže prema Pravilniku o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl.list RCG“ br.37/05 i 81/05) prema svom opisu (kao da su uredno plaćeni) uvećani za sudske troškove i troškove advokatskih usluga. Takođe je utvrđeno da interna kontrola između Javnog pravobranioca i Trezora lokalne samouprave praktično ne postoji jer se sastoji u pukom predavanju sudske izvršne isprave Trezoru bez ikakve pisane procedure. Iz tog razloga Opština nema preciznu evidenciju sudskih sporova što otežava njihovu identifikaciju u Trezoru lokalne samouprave. Saglasno čl.27. Uputstva o radu Trezora lokalne samouprave Kolašin predviđena je odgovornost Sekretara za privredu i finansije za uspostavljanje sistema interne kontrole za Opštinu, kao i obaveza Sekretara za finansije da dostavlja godišnji izvještaj predsjedniku Opštine o stanju unutrašnje kontrole u Opštini.

7. IMOVINA

Shodno odredbi člana 55. Zakona o finansiranju lokalne samouprave («Sl.list RCG» br.42/03 i 44/03) sastavni dio završnog računa budžeta opštine čini i bilans stanja. Bilans stanja predstavlja imovinu i obaveze sa stanjem na 31.12. fiskalne godine sačinjen na osnovu evidencije koja se vodi u skladu sa Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fpondova i budžete opština («SL. list RCG» br.37/05) i Pravilnikom o razvrstavanju materijalne i nematerijalne imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije budžetskih i vanbudžetskih korisnika («SL.list RCG» br. 32/03). Saglasno čl. 16. Statuta Opštine Kolašin određeno je da Skupština razmatra izvještaj o stanju i kretanju imovine Opštine, namanje jednom godišnje.

Opština je izvršila popis sa stanjem na 31.12 2006. godine pokretne i nepokretne imovine koja čini osnovna sredstva i utvrdila vrijednost pokretnih imovine, dok je nepokretna imovina iskazana samo u naturalnom obliku.

Saglasno čl. 16. i 21. Zakonom o porezu na nepokretnosti („Sl.list RCG“ br.65/01 i 69/03) utvrđena je obaveza Uprave za nekretnine i Poreske uprave da jedinici lokalne samouprave stave na raspolaganje podatke o nepokretnostima koje se vode kod tih organa, kao i obaveza jedinice lokalne samouprave da redovno usaglašava stanje svog registra nepokretnosti sa registrom koji vodi Uprava za nekretnine. Iz tog razloga mišljenja smo da Opština treba da izvrši komjutersko povezivanje i razmjenu podataka sa Upravom za nekretnine, s obzirom da se oba organa nalaze u istoj zgradi. Na taj način bi Opština obezbijedila ažurnost podataka o nepokretnostima, što bi omogućilo povećanje efikasnosti naplate poreza na nepokretnost.

7.1. Prihodi od prodaje imovine

Računi	Opis	Plan za 2006. godinu	Izvršenje u 2005. godini	Izvršenje u 2006. godini
72	Prihodi od prodaje imovine	950.000,00	4.169,00	1.047.829,67

Kontrolom računa 721-1-2 na kojem se evidentiraju primici od prodaje nepokretne imovine utvrđeno je, da Budžetom Opštine Kolašin za 2006 godinu planirani prihod od prodaje imovine iznosi 950.000 €, a da izvršenje ovog prihoda u 2006 godini iznosi 1.047.829,67 €, odnosno za 10,30 % više u odnosu na plan.

Na osnovu dokumentacije koja je dostavljena na uvid utvrđeno je da je Opština u 2006 godini u dva navrata organizovala javno nadmetanje za prodaju nepokretne imovine (zemljišta) i to 17.07.2006. godine i 25.08.2006. godine. Provjerom dokumentacije ovih javnih nadmetanja utvrđeno je da Opština nije u svemu ispoštovala način i postupak sprovođenja javnog nadmetanja, u postupku prenosa

prava na gradsko građevinskom zemljištu, odnosno, učinjeni su određeni proceduralni propusti u samom postupku javnog nadmetanja.

Iz zapisnika o prodaji zemljišta sačinjenog dana 25.08.2006.godine proizilazi da Komisija nije provjeravala legalnost učešća stranog pravnog lica na javnom nadmetanju u skladu sa odredbom čl. 82a i 82v Zakona o osnovama svojinskopравnih odnosa («Sl.list SFRJ» br.6/80, 36/90 i 29/96). Komisija nije shodno odredbama Uredbe o određivanju organa za davanje objašnjenja i mišljenja u postupku sticanja prava svojine na nepokretnostima stranih lica koja obavljaju djelatnost na teritoriji RCG («Sl.list RCG» br.34/05) od učesnika na javnom nadmetanju tražila objašnjenje o postojanju uzajamnosti koje se dobija preko Ministarstva pravde, niti mišljenje da je nepokretnost neophodna stranom licu za obavljanje djelatnosti na teritoriji RCG koje se dobija preko Ministarstva finansija. U spisima predmeta nema ni dokaza da su kupoprodajni ugovori shodno odredbi člana 19. Zakona o imovini RCG («Sl.list RCG» br.44/99) dostavljani javnom pravobraniocu, odnosno državnom tužiocu RCG, radi ocjene pravne valjanosti sklopljenih ugovora.

8. OCJENE I PREPORUKE

Revizija Završnog računa budžeta Opštine Kolašin izvršena je od strane ovlašćenih revizora Državne revizorske institucije, a u skladu sa Zakonom o Državnoj revizorskoj instituciji i Međunarodnim revizorskim standardima (INTOSAI). Ovi propisi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se uvjerimo da iznosi dati u Predlog odluke o završnom računu budžeta Opštine Kolašin za 2006.godinu odgovaraju iznosima navedenim u evidenciji i da li su kontrolisani prihodi i rashodi pravilno dokumentovani.

Revizija uključuje ispitivanje dokaza na osnovu uzoraka kojima se potvrđuju iznosi i informacije u Prijedlogu odluke o završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006. godinu, kao i ocjenu primijenjenih računovodstvenih načela – Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor, usklađenosti sa zakonskim propisima i objelodanjivanje informacija u Prijedlogu odluke o završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006. godinu.

Prema mišljenju Državne revizorske institucije, Predlog završnog računa Opštine Kolašin za 2006. godinu, po značajno materijalnim aspektima, daje istinit i objektivian prikaz iskazanih primitaka i izdataka na gotovinskoj osnovi.

Državna revizorska institucija je u Izvještaju preko analiza i nalaza ukazala na određene propuste koje treba otkloniti, kako bi prilikom usvajanja Završnog računa budžeta Opštine Kolašin za 2006. godinu organi lokalne samouprave obavijestili Skupštinu Opštine da su postupili po preporukama Državne revizorske institucije. Otklanjanjem uočenih nedostataka i sprovođenjem datih preporuka organi lokalne samouprave poboljšaće svoje poslovanje u sistemu računovodstvene evidencije, finansijskog

izvještavanja, sistema internih procedura i kontrola kao i jednom opštem pristupu odgovornih lica u organima lokalne samouprave prema državnom računovodstvu, finansijskoj problematici i izvještavanju.

Preporuke koje proizilaze iz revizije o Završnom računu budžeta opštine Kolašin za 2006. godinu najvećim dijelom su vezane za poštovanje zakonitosti poslovanja u vezi sa upravljanjem državnom imovinom, korišćenjem budžetskih sredstava, računovodstvenom evidencijom i finansijskim izvještavanjem, koje imaju za posledicu povećanje efikasnosti funkcionisanja sistema budžeta Opštine i shodno tome ističemo sljedeće:

1. Preporučuje se Opštini da poveća efikasnost poreske službe u pogledu naplate javnih prihoda, kao i obezbjeđenje adekvatne u ažurne evidencije o svim poreskim obveznicima Opštine, u skladu sa Zakonom o poreskoj administraciji.

2. Preporučuje se Opštini da prezentaciju finansijskih izvještaja i iskazivanje deficita, odnosno suficita vrši saglasno Pravilniku o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, vanbudžetskih fondova i jedinica lokalne samouprave («SL. List RCG» br.3/06) na propisanom obrascu:

- Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji,

3. Preporučuje se Opštini da shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama imenuje službenika za javne nabavke u čijoj će nadležnosti biti sprovođenje svih javnih nabavki (radovi, robe i usluge).

4. Preporučuje se da Opština dosljedno primjenjuje Zakonom o javnim nabavkama i druga akta koja reguzlišu ovu oblast, u pogledu poštovanja procedura nabavke roba, usluga i ustupanje radova.

5. Preporučuje sa Opštini da obezbijediti evidentiranje svih transakcija u poslovnim knjigama na osnovu vjerodostojne i potpune računovodstvene dokumentacije u skladu sa Uputstvom o radu Trezora lokalne samouprave i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština.

6. Preporučuje se Opštini da sredstva predviđena budžetom shodno članu 37. Zakona o budžetu RCG i odluci o budžetu Opštine koristiti po odobrenoj dinamici i za namjene i u okvirima budžetom predviđenih sredstava.

7. Preporučuje se Opštini Kolašin da obezbijedi vođenje analitičke knjigovodstvene evidencije imovine u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština kao i Pravilnikom o

razvrstavanju materijalne i nematerijalne imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije budžetskih i vanbudžetskih korisnika.

8. Preporučuje se Opštini Kolašin da zbog redovnog usaglašavanja stanja registra nepokretnosti sa registrom nepokretnosti koji vodi Uprava za nekretnine, izvrši povezivanje svog kompjuterskog sistema sa kompjuterskim sistemom Uprave za nekretnine, radi obezbijeđenja ažurne baze podataka.

9. Preporučuje se Opštini da kod prodaje imovine obezbijediti poštovanje odredbi Zakona o imovini RCG, Zakona o građevinskom zemljištu, Zakona o osnovama svojinskopravnih odnosa i ostalih podzakonskih propisa donijetih na osnovu navedenih zakona.

Rukovodilac kolegijuma

Jovan Đuranović, član Senata