



**Crna Gora**  
**Državna revizorska institucija**

DRI broj: 40116-024-26/65  
Podgorica, 26. maj 2015. godine

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI**  
**REGISTRA UGOVORA O KONCESIJAMA**

Podgorica, maj 2015. godine

## S A D R Ž A J

I	MIŠLJENJE I PREPORUKE	3
II	OPŠTI DIO	7
	1. PRAVNI OSNOV ZA VRŠENJE REVIZIJE	7
	2. OPŠTI PODACI O SUBJEKTIMA REVIZIJE	7
	3. VRSTA, PREDMET, CILJ I OBUHVAT REVIZIJE	8
	4. KRITERIJUMI REVIZIJE	8
	5. VRIJEME VRŠENJA REVIZIJE	8
III	UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE	9
	6. KOMISIJA ZA KONCESIJE	9
	7. REGISTAR UGOVORA O KONCESIJAMA	10
	8. NADLEŽNI ORGANI	11
	8.1. LOKALNA SAMOUPRAVA	11
	8.2. MINISTARSTVA I ORGANI UPRAVE	12

## **I MIŠLJENJE I PREPORUKE**

Na bazi sprovedene revizije, utvrđenog činjeničnog stanja i razmatranja navoda subjekata revizije sadržanih u izjašnjenjima na preliminarni izvještaj DRI br. 40116-024-26/55 od 29.04.2015., a u skladu sa članom 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji i članom 45 Poslovnika Državne revizorske institucije, nadležni Kolegijum DRI u sastavu **dr Branislav Radulović** (član Senata – rukovodilac Kolegijuma) i **g. Nikola Kovačević** (član Senata – član Kolegijuma), na sjednici Kolegijuma DRI održanoj 26.05.2015. godine usvojio je:

### **KONAČNI IZVJEŠTAJ O REVIZIJI**

Registra ugovora o koncesijama

#### **Odgovornost subjekata revizije**

Komisija za koncesije i rukovodstva nadležnih organa su odgovorni za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim propisima.

#### **Odgovornost Državne revizorske institucije**

Odgovornost Državne revizorske institucije je da, na osnovu izvršene revizije, izrazi mišljenje da li je Registar ugovora o koncesijama u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama.

Revizija je sprovedena u skladu sa Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI-nivo III). Državna revizorska institucija je poštovala etičke zahtjeve, planirala i izvršila reviziju na način kojim je obezbijeđeno razumno uvjerenje da li je Registar ugovora o koncesijama usklađen, u svim materijalno značajnim pitanjima, sa Zakonom i Pravilnikom.

Revizija uključuje vršenje postupaka kako bi se dobilo dovoljno adekvatnih dokaza koji idu u prilog datom mišljenju. Sprovedeni postupci zavise od profesionalne procjene revizora, uključujući procjenjivanje rizika od značajne neusklađenosti.

Sprovedeni su revizorski postupci koji su ocijenjeni kao prikladni u datim okolnostima. DRI cijeni da su prikupljeni revizorski dokazi dovoljni i adekvatni da obezbijede osnovu za iskazano mišljenje.

## MIŠLJENJE

Registar ugovora o koncesijama ne sadrži sve ugovore o koncesijama, kao ni sve promjene za upisane ugovore, dok je revizijom utvrđeno da su u tri slučaja podaci o istim ugovorima upisani dva puta (duplirani).

Postupanje nadležnih organa tokom sprovođenja zakonski propisanih procedura za uspostavljanje i ažurno vođenje Registra ugovora o koncesijama nije bilo u skladu sa Zakonom o koncesijama. Revizijom je utvrđeno da nadležni organi (ministarstva i organi uprave) u više slučajeva nijesu Komisiji za koncesije dostavljali primjerak zaključenog ugovora o koncesiji iako su to bili dužni, u skladu sa članom 46 Zakona o koncesijama.

Komisija za koncesije nije sačinila i samim tim podnijela Vladi Godišnji izvještaj o svom radu za 2014. godinu, niti ga je dostavila na uvid Skupštini Crne Gore i jedinicama lokalne samouprave.

Shodno revizijom utvrđenim materijalno značajnim nepravilnostima, nadležni Kolegijum DRI izražava **negativno mišljenje** na usklađenost Registra ugovora o koncesijama sa odredbama Zakona o koncesijama.

U cilju ostvarenja javnog interesa u oblasti koncesija i eliminisanja utvrđenih nepravilnosti nadležni Kolegijum DRI usvojio je sljedeće:

## PREPORUKE

1. Revizijom je utvrđeno da Registar ugovora o koncesijama **nije sveobuhvatan**, odnosno ne sadrži podatke o svim ugovorima o koncesijama, što nije u skladu sa članom 15 stav 1 Zakona o koncesijama. Registar ugovora o koncesijama **ne sadrži sve propisane podatke** jer za određeni broj upisanih ugovora o koncesijama **nema podataka o promjenama** koje se odnose na zaključene ugovore o koncesijama, što nije u skladu sa članom 15 stav 2 Zakona o koncesijama.
  - Komisija za koncesije treba da ažurira postojeći Registar na način što će od svih nadležnih organa zahtijevati dostavu ugovora o koncesijama, kao i podataka o svim promjenama koje se odnose na zaključene ugovore, radi upisa potrebnih podataka u Registar.
  - Nadležni organi (ministarstva, organi uprave i organi lokalne uprave) dužni su da, u skladu sa članom 46 Zakona o koncesijama, Komisiji dostave primjerak svih zaključenih ugovora o koncesijama, kao i anekse ugovora.

- U cilju obezbjeđenja tačnosti Registra o koncesijama, Zakonom o koncesijama treba normirati kaznene odredbe za slučaj da nadležni organ ne postupi u skladu sa članom 46 Zakona, odnosno ne dostavi Komisiji primjerak zaključenog ugovora o koncesiji.
2. Revizijom je utvrđeno da su u Registar, u tri slučaja, isti ugovori o koncesijama **upisivani dva puta**, pod različitim rednim brojevima.
- Komisija za koncesije treba da, u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama, ispravi greške (duplo upisane podatke) u Registru.
3. Internet stranica Komisije za koncesije **je nedostupna** od septembra 2014. godine.
- Komisija je dužna da, u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o koncesijama, obezbijedi da se Registar ugovora o koncesijama objavi na internet stranici Komisije.
4. Komisija za koncesije do 31. marta tekuće godine **nije sačinila i Vladi dostavila Godišnji izvještaj o radu za 2014. godinu** što je bila dužna shodno članu 16 Zakona o koncesijama.
- Komisija za koncesije je obavezna da, u skladu sa članom 16 Zakona o koncesijama, sačini godišnji izvještaj o svom radu za 2014. godinu i isti podnese Vladi i dostavi na uvid Skupštini Crne Gore i jedinicama lokalne samouprave.
5. Vlada je Zaključkom br. 03-760 od 27.01.2011. godine, tačka 14 zadužila Komisiju za koncesije da u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, u što kraćem roku, realizuje projekat elektronskog Centralnog registra koncesionih ugovora, što do okončanja revizije **nije urađeno**.
- Komisija za koncesije treba da, u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo, realizuje projekat elektronskog Centralnog registra koncesionih ugovora.

- Preporučuje se Ministarstvu ekonomije da, u cilju realizacije zaključka Vlade, izvrši dopunu Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama i propiše obavezu vođenja Registra u elektronskoj formi.
6. Ministarstvo ekonomije je stavilo na uvid državnom revizoru dopise kojima je u više navrata Komisiji za koncesije dostavljalo ugovore o koncesijama i anekse. Uvidom u djelovodnik Komisije za koncesije je utvrđeno da dokumentacija upućena od strane Ministarstva ekonomije nije zavedena, tako da nema dokaza o prijemu iste.
- Neophodno je da Ministarstvo ekonomije i Komisija za koncesije u najkraćem roku u neposrednoj komunikaciji izvrše uvid u djelovodnike i konstatuju razloge neevidentiranja ugovora, iste uvedu u Registar i o tome u roku od 60 dana obavijeste DRI.

Subjekti revizije su dužni da, u skladu sa članom 15 Zakona o državnoj revizorskoj instituciji, u roku od 6 mjeseci izvijeste Državnu revizorsku instituciju o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama.

Nadležni Kolegijum DRI utvrdio je da karakter nalaza u predmetnoj reviziji nalaže da se sa sadržajem Izveštaja DRI o izvršenoj reviziji upoznaju:

Skupština Crne Gore

- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet.

Vlada Crne Gore

- Ministarstvo finansija,
- Ministarstvo ekonomije.

Podgorica, 26.05.2015. godine

Rukovodilac Kolegijuma DRI  
**dr Branislav Radulović**

.....  
senator DRI

## II OPŠTI DIO

### 1. PRAVNI OSNOV ZA VRŠENJE REVIZIJE

Pravni osnov za vršenje revizije Registra ugovora o koncesijama sadržan je u:

- Ustavu Crne Gore, član 144 („Sl. list CG“ br. 01/07 i 38/13);
- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji („Sl. list RCG“ br. 28/04, 27/06, 78/06 i „Sl. list CG“ br. 17/07, 73/10, 40/11 i 31/14);
- Godišnjem planu revizije Državne revizorske institucije, donesenom od strane Senata 27.12.2013. godine (br. 4011-06-1540);
- Odluci o vršenju revizije Kolegijuma DRI u sastavu dr Branislav Radulović (rukovodilac Kolegijuma) i g. Nikola Kovačević (član Kolegijuma) od 15.01.2015. god. (broj: 40116-024-26).

Revizija je izvršena u skladu sa:

- Poslovníkom Državne revizorske institucije („Sl. list RCG“ br. 03/15);
- Uputstvom o metodologiji vršenja finansijske revizije i revizije pravilnosti („Sl. list CG“, br. 07/15) i
- Međunarodnim standardima za vrhovne revizorske institucije (ISSAI-nivo III).

### 2. OPŠTI PODACI O SUBJEKTIMA REVIZIJE

Subjekti predmetne revizije bili su **Komisija za koncesije i nadležni organi** u postupku davanja koncesija (ministarstva, organi državne uprave i organi lokalne uprave).

Osnivanje Komisije za koncesije i njene nadležnosti utvrđene su odredbama Zakona o koncesijama. Komisija za koncesije je samostalna i nezavisna u vršenju poslova utvrđenih Zakonom. Stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši organ uprave nadležan za poslove imovine, dok se sredstva za rad Komisije obezbjeđuju u budžetu Crne Gore. Komisija ima Predsjednika i osam članova koje imenuje Vlada. Predsjednik i član Komisije imenuju se na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandat.

Članom 11 Zakona propisane su nadležnosti Komisije za koncesije: Komisija rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima, **vodi registar ugovora o koncesijama**, odobrava sprovođenje postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja i donosi poslovnik o radu.

**Nadležni organ** je, u skladu sa članom 4 Zakona o koncesijama, državni organ uprave (ministarstvo ili organ uprave), za koncesije čije je davanje u nadležnosti Skupštine ili Vlade, odnosno organ lokalne uprave, za koncesije čije davanje je u nadležnosti Skupštine ili opština, u skladu sa zakonom.

Članom 9 Zakona o koncesijama je propisano da nadležni organ sprovodi postupak koncesije: priprema koncesioni akt, priprema i objavljuje javni oglas, priprema tendersku dokumentaciju, obrazuje tendersku komisiju i vrši druge poslove u skladu sa zakonom.

### **3. VRSTA, PREDMET, CILJ I OBUHVAT REVIZIJE**

Državna revizorska institucija (DRI) je izvršila **reviziju pravilnosti**.

**Predmet revizije** je Registar ugovora o koncesijama, odnosno način njegovog uspostavljanja i vođenja. Predmet revizije podrazumijeva ispitivanje pravilnosti rada odnosno postupanja Komisije za koncesije i nadležnih organa tokom sprovođenja zakonski propisanih procedura za vođenje Registra.

**Cilj revizije** je ocjena da li je Registar ugovora o koncesijama (predmet revizije) u skladu sa postavljenim kriterijumima revizije. U skladu sa postavljenim ciljem revizije razvijena su dva podcilja revizije:

- ocjena pravilnosti vođenja Registra ugovora o koncesijama u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama, što treba da obezbijedi da Registar sadrži sve potrebne podatke i
- ocjena pravilnosti dostave zaključenih ugovora o koncesijama od strane koncedenata odnosno davaoca koncesija, što treba da obezbijedi da Registar sadrži podatke o svim datim koncesijama.

**Predmetnom revizijom su obuhvaćene** evidencije, odluke i aktivnosti Komisije za koncesije i nadležnih organa od datuma formiranja Registra ugovora o koncesijama do 31.12.2014. godine.

### **4. KRITERIJUMI REVIZIJE**

Revizija pravilnosti obuhvata ocjenu da li su preduzete aktivnosti u postupku vođenja Registra o koncesijama u skladu sa nadležnostima, odnosno, podrazumijeva stepen do kojeg subjekti revizije primjenjuju zakone i propise koji su indetifikovani kao kriterijumi revizije.

**Kriterijumi za reviziju pravilnosti** bili su:

- Zakon o koncesijama ("Sl. list Crne Gore", br. 08/09 od 04.02.2009. g.) i
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama („Sl. list Crne Gore“, br. 47/09 od 24.07.2009.g.).

### **5. VRIJEME VRŠENJA REVIZIJE**

Revizija Registra ugovora o koncesijama je izvršena u periodu od 15.01. do 27.04.2015. godine.



### III UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

#### 6. KOMISIJA ZA KONCESIJE

Članom 63 Zakona predviđeno je formiranje Komisije za koncesije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

- **Komisija za koncesije nije imenovana u Zakonom predviđenom roku.** Imenovanje predsjednika i članova Komisije za koncesije od strane Vlade izvršeno je 03.09.2009. godine donošenjem Rješenja o imenovanju predsjednika i članova Komisije za koncesije broj: 03-9497/3, sa skoro 5 mjeseci zakašnjenja.

Komisija za koncesije ima predsjednika i osam članova koje imenuje Vlada. Članom 10 Zakona o koncesijama je propisano da se Predsjednik i član Komisije imenuju na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandat. Komisija nema trajnu administrativnu strukturu, a predsjednik i članovi Komisije nisu u stalnom radnom odnosu u Komisiji.

Rješenjem Vlade CG br. 03-9497/3 od 03.09.2009. godine u Komisiju za koncesije imenovani su:

1. **mr Slobodan Perović, predstavnik Ministarstva ekonomije, predsjednik;**
2. dr Radonja Minić, predstavnik Ministarstva ekonomije, član;
3. prof. dr Miodrag Bulatović, predstavnik Skupštine Crne Gore, član;
4. Vuk Božović, predstavnik Skupštine Crne Gore, član;
5. Tamara Gačević, predstavnik Ministarstva finansija, član;
6. Zoran Radonjić, predstavnik Ministarstvasaobraćaja, pomorstva i telekomunikacija, član;
7. Miodrag Radunović, predstavnik poljoprivrede, šumarstava i vodoprivrede, član;
8. Velimir Perišić, predstavnik Zajednice opština, član i
9. Zoran Vulević, predstavnik poslodavaca, član

Umjesto Velimira Perišića<sup>1</sup>, rješenjem Vlade br. 03-11116/4 od 10.11.2011.g za člana Komisije imenovan je Miomir Vujačić, predstavnik Zajednice opština.

- **Komisiji za koncesije koja je imenovana 03.09.2009. godine, rješenjem broj 03-9497/3 Vlade Crne Gore, je istekao mandat u septembru 2014. godine.**

Vlada Crne Gore je na 106. sjednici održanoj 02.04.2015. godine donijela Rješenje o imenovanju Komisije za koncesije Crne Gore.

---

<sup>1</sup> Razriješen dužnosti rješenjem br. 03-11116/3 od 10. 11. 2011. g

Zakonom o budžetu za 2014. godinu za rad Komisije za koncesije opredjeljeno je **93,005.00 €**.

Izvršenje po Glavnoj knjizi Trezora iznosilo je 42.943.64€. Najveći dio sredstava isplaćen je sa pozicije 4127 - **ostale naknade (83%) na ime naknada za rad predsjednika i članova Komisije**.

Predsjednik i članovi Komisije primali su mjesečnu naknadu u skladu sa čl. 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada<sup>2</sup>. Visina mjesečne naknade iznosila je za predsjednika 70%, a za članove 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u predhodnoj godini.

Komisija je u, skladu sa Zakonom donijela Poslovnik o svom radu.

**Članom 16** Zakona o koncesijama propisana je obaveza Komisije da podnosi Vladi, najkasnije do 31. marta tekuće godine, godišnji izvještaj o svom radu u prethodnoj godini. Komisija je dužna da godišnji izvještaj o radu dostavi na uvid Skupštini i jedinicama lokalne samouprave.

- **Komisija za koncesije nije, do okončanja revizije (27.04.2015.g.) sačinila Godišnji izvještaj o radu.**

## **7. REGISTAR UGOVORA O KONCESIJAMA**

**Članom 62** Zakona određeno je da će se podzakonski akti za sprovođenje zakona donijeti u roku tri mjeseca od dana (12.02.2009.g.) stupanja na snagu zakona.

- **Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama je donesen 24.07.2009. godine, sa dva mjeseca zakašnjenja u odnosu na Zakonom propisani rok.**

**Članom 64** Zakona propisano je: „ Registar ugovora o koncesijama uspostaviće se u roku od 90 dana od dana<sup>3</sup> donošenja podzakonskog akta o vođenju registra”. Intervjuom sa licem zaduženim za vođenje Registra dobijena je informacija da su aktivnosti Komisije oko formiranja istog okončane početkom maja nakon čega su, 10.05.2010. godine, upućeni dopisi koncedentima sa zahtjevom za dostavu važećih ugovora radi upisa u Registar.

- **Registar ugovora o koncesijama nije ustanovljen u roku koji je propisan Zakonom.**

---

<sup>2</sup> “Sl. list CG”, br. 26/12....27/13.

<sup>3</sup> Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra o koncesijama je donijet 24.07.2009.g.

**Članom 66 Zakona** propisano je da su nadležni organi dužni važeće ugovore o koncesijama dostaviti Komisiji u roku od 45 dana od dana formiranja Registra. Komisija je 10.05.2010. godine uputila dopise koncendentima sa zahtjevom za dostavu važećih ugovora o koncesijama radi upisa u Registar.

- **Prvi upis u Registar izvršen je na dan 07.09.2010. godine, jer nadležni organi nijesu u propisanom roku dostavili važeće ugovore o koncesijama.**

**Članom 15 Zakona o koncesijama** propisano je da se Registar ugovora o koncesijama objavljuje na internet stranici Komisije.

- **Internet stranica Komisije za koncesije je nedostupna od septembra 2014. godine tj. od trenutka isteka mandata Komisije.**
- **Vlada je Zaključkom br. 03-760 od 27.01.2011. godine, tačka 14 zadužila Komisiju za koncesije da u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo i telekomunikacije, u što kraćem roku, realizuje projekat elektronskog Centralnog registra koncesionih ugovora, što do okončanja revizije nije urađeno.**

## **8. NADLEŽNI ORGANI**

**Članom 46 Zakona o koncesijama** je propisano da je nadležni organ dužan da, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora, primjerak zaključenog ugovora o koncesiji dostavi Komisiji. Da bi se utvrdilo da li nadležni organi postupaju u skladu sa zakonskom obavezom upućeni su dopisi na adrese potencijalnih koncedenata tj. nadležnih organa za davanje koncesija (ministarstva, organi uprave i lokalne samouprave). Dopisima je tražena dostava podataka o važećim ugovorima o koncesijama na dan 01.09.2010. godine, pregled zaključenih ugovora o koncesijama u periodu 01.09.2010. g. - 31.12.2014.g. sa podacima koji se unose Registar, kao i podataka o svim promjenama koji se odnose na zaključene ugovore. Od lokalnih samouprava traženi su i godišnji planovi za davanje koncesija za period 2010-2014.g.

Na osnovu dobijenih podataka o zaključenim ugovorima o koncesijama i upoređivanjem sa podacima iz Registra o koncesijama utvrđeno je sledeće:

### **8.1. LOKALNA SAMOUPRAVA**

Na osnovu pristiglih odgovora od strane opština uključujući i Glavni grad Podgoricu i prijestonicu Cetinje može se zaključiti da ovi organi nijesu donosili Godišnje planove za davanje koncesija niti su zaključivali ugovore o koncesijama. Izuzetak je opština Kolašin i opština Berane koje su donijele samo Planove davanja koncesije<sup>4</sup>, dok ugovori o koncesijama nisu zaključivani.

---

<sup>4</sup> Opština Kolašin za 2014. godinu, Opština Berane za 2011. godinu

## 8.2. MINISTARSTVA I ORGANI UPRAVE

### Ministarstvo zdravlja

Dopisom br. 401-4/2015 od 27.02.2015. godine Ministarstvo zdravlja je obavijestilo DRI da je u navedenom periodu zaključilo dva ugovora o koncesijama.

Prvi ugovor zaključen je 05.07.2011. godine između Ministarstva zdravlja (koncedent) i OMP Ekomedika (koncesionar). Predmet ugovora, koji je na snazi, je finansiranje, izgradnja i upravljanje medicinskim otpadom u Crnoj Gori na vremenski rok od 15 godina. Ugovor je upisan u Registar.

Drugi ugovor (Sporazum o finansiranju, izgradnji i korišćenju PET/CT Centra po BOT sistemu u okviru Kliničkog centra u Podgorici) zaključen je 25. 10.2010. godine između Ministarstva zdravlja i preduzeća IASON GmbH iz Austrije. Sporazum je potpisan na vremenski period od 25 godina. Kako koncesionar nije započeo sa izgradnjom PET/CT Centra potpisan je Aneks uz osnovni sporazum 26.07.2013. godine kojim je rok za izgradnju produžen za 12 mjeseci. Kako ni u produženom roku nije započela izgradnja Sporazum je raskinut 2014. godine. Ugovor je upisan u Registar.

- **Ugovori su zaključeni 25.07.2011. godine i 25.10.2010. godine, a u Registar su upisani na dan 23.01.2012. godine, što nije u skladu sa članom 46 Zakona o koncesijama koji propisuje da je nadležni organ dužan da, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora, primjerak zaključenog ugovora o koncesiji dostavi Komisiji za koncesije.**
- **Aneks na Sporazum o finansiranju, izgradnji i korišćenju PET/CT Centra uz osnovni sporazum 26.07.2013. godine kao ni raskid ugovora nijesu od strane Ministarstva zdravlja dostavljeni komisiji, pa sami tim ni upisani u Registra ugovora o koncesijama, supotno čl. 15 tačka 2 Zakona o koncesijama koji propisuje da se u Registar ugovora o koncesijama unose se sve promjene koje se odnose na zaključene ugovore o koncesijama hronološkim redoslijedom.**

*Ministarstvo zdravlja je uz izjašnjenje<sup>5</sup> na preliminarni izveštaj DRI dostavilo dopis br. 404-81/2015-2 od 08. 05. 2015. godine upućen Komisiji za koncesije kojim je izvršeno dostavljanje svih nedostajućih akata za ažurno vođenje Registra ugovora o koncesijama.*

---

<sup>5</sup> br. 401-4/2015-4 od 08. 05. 2015. godine

## **Ministarstvo ekonomije**

Ministarstvo ekonomije kao davalac koncesije- koncedent vrši poslove koji se odnose na sistem koncesija i dodjelu koncesija iz nadležnosti ovog ministarstva, eksploataciju mineralnih i drugih sirovina, geološka istraživanja, istraživanje i proizvodnju ugljovodonika.

Dopisom br. 07-389/2 od 23.02.2015. godine, koji je dostavljen po zahtjevu DRI, Ministarstvo je u prilogu dostavilo pregled zaključenih ugovora o koncesijama iz svoje nadležnosti, zaključenih u periodu 01.09.2010. - 31.12.2014. godine, kao i pregled važećih ugovora o koncesijama na dan 01.09.2010. godine.

▪ **Upoređivanjem dostavljenih podataka sa podacima iz Registra ugovora o koncesijama utvrđeno je da se u Registru ugovora o koncesijama ne nalaze podaci o sledećim ugovorima i aneksima na ugovore:**

- Aneks I na Ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Rudine 2“ –Nalježići, opština Kotor od 06.10. 2011.g.;
- Ugovor o produženju prava na eksploataciju arhitektonsko - građevinskog (ukrasnog) kamena na ležištu „Maljat“, opština Danilovgrad, od 29.05.2009. godine, koji je zaključen između Vlade Crne Gore – Ministarstva za ekonomski razvoj i AD „Mermer“ Danilovgrad;
- Raskid od 03.10.2014. godine Ugovora o produženju prava na eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Velji Zabio“, opština Bar;
- Aneks II br. 01-3461/1 od 25.11.2010. godine na Ugovor o koncesiji za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz ležišta „Rudine“ Nalježići;
- Aneks br. 01-2609/1 od 30.09.2011. godine na Ugovor o pravu na detaljna geološka istraživanja i eksploataciju arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena na ležištu „Visočica“, opština Danilovgrad;
- Ugovor o pravu na eksploataciju mineralne vode izvorišta „Čeoče“, opština Bijelo Polje zaključen dana 04.03.1999. godine između Vlade Crne Gore i AD „Bjelasica-Rada“ Bijelo Polje. (ugovor istekao 01.04.2014. godine);
- Ugovor o pravu na eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Vilići“ opština Pljevlja zaključen između Vlade CG i AD Rudnik uglja Plevlja 08.02.2001. godine sa rokom važenja 10 godina;
- Aneks 3 br. 01-131/7 od 03.07.2014. godine Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju sulfidne polimetalične rude (Pb, Zn, Cu, FeS<sub>2</sub> i ostalih pratećih sulfida metala) na istražno-eksploatacionom prostoru bivšeg rudnika „Brskovo“ kod Mojkovca .

▪ **Uvidom u Registar utvrđeno je da su isti podaci upisivani dva puta, tj. da se podaci o ugovorima upisani pod rednim brojevima 34 i 53 Registra odnose na ugovor o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Lješnica-Bioče“ zaključen između**

**Ministarstva ekonomije i DOO „Montenegroput“-a (br. 01-2752/1 od 06. 04. 2009. godine). Pod rednim brojevima 28 i 69 su upisani isti podaci koji se odnose na Ugovor o koncesiji za eksploataciju nemetalne mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Tijesna Vala“ zaključen između Ministarstva ekonomije i DOO „Ramini company“ (br.0502-1875/2 od 03. 12. 2009. godine).**

*Ministarstvo ekonomije je u izjašnjenju<sup>6</sup> na preliminarni izvještaj DRI navelo da je Komisiji za koncesije dostavilo sledeće ugovore o koncesijama:*

- Ugovor o produženju prava na eksploataciju arhitektonsko - građevinskog (ukrasnog) kamena na ležištu „Maljat“, opština Danilovgrad, od 29.05.2009. godine, koji je zaključen između Vlade Crne Gore – Ministarstva za ekonomski razvoj i AD „Mermer“ Danilovgrad;<sup>7</sup>*
- Izjava o raskidu Ugovora o produženju prava na eksploataciju tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Velji Zabio“, opština Bar;<sup>8</sup>*
- Aneksa Ugovora o pravu na detaljna geološka istraživanja i eksploataciju arhitektonsko-građevinskog (ukrasnog) kamena na ležištu „Visočica“, opština Danilovgrad;<sup>9</sup>*
- Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju sulfidne polimetalne rude (Pb, Zn, Cu, FeS<sub>2</sub> i ostalih pratećih sulfida metala) na istražno-eksploatacionom prostoru bivšeg rudnika „Brskovo“ kod Mojkovca.<sup>10</sup>*

- **Državni revizor je uvidom u djelovodnik Komisije za koncesije utvrdio da dopisi Ministarstva ekonomije nijesu zavedeni, tako da ne postoje dokazi o prijemu navedenih ugovora i aneksa.**

*Ministarstvo ekonomije je u izjašnjenju na preliminarni izvještaj DRI navelo da je 12.05.2015. godine dostavilo Komisiji za koncesije sve ugovore o eksploataciji mineralnih sirovina koji su važili na dan stupanja na snagu Zakona o koncesijama sa svim relevantnim promjenama.*

---

<sup>6</sup> br. 01-1085/2 od 14.05.2015. godine

<sup>7</sup> dopis Ministarstva ekonomije br. 0501-2072/7 od 29.05.2009. godine kojim se vrši dostavljanje ugovora Komisiji za koncesije.

<sup>8</sup> dopis Ministarstva ekonomije br. 01-976/8 od 08.10.2014. godine, kojim se vrši dostavljanje Komisiji za koncesije.

<sup>9</sup> dopis Ministarstva ekonomije br.0701-260974 od 03.10 2011. godine kojim se vrši dostavljanje Komisiji za koncesije

<sup>10</sup> dopis Ministarstva ekonomije br.01-131/14 od 31.07.2014. godine kojim se vrši dostavljanje Komisiji za koncesije.

## Lučka uprava

Lučka uprava je organ uprave u sastavu Ministarstvo sabračaja i pomorstva. Lučka uprava vrši poslove koje se odnose na luke od nacionalnog značaja, brigu o izgradnji, rekonstrukciji, održavanju, upravljanju, zaštiti i unapređenju luka, nadzor nad korišćenjem luka, pripremu planova razvoja luka koje donosi Vlada, pripremu kriterijuma za utvrđivanje visine naknade za korišćenje lučke infrastrukture, pripremu koncesionog akta, učestvovanje u postupku za dodjelu koncesija i zaključivanje ugovora o koncesiji, kontrolu izvršavanja ugovora o koncesiji, regulaciju i koordinaciju odnosa i aktivnosti između koncesionara, vođenje registra koncesija i dr .

Članom 24 Zakona o lukama<sup>11</sup> propisano je da organ uprave obezbjeđuje upis koncesionara u registar koncesija, čiji sadržaj i način propisuje Ministarstvo nadležno za poslove pomorstva. Na osnovu podataka iz predhodno obavljenih revizija u ovoj oblasti od strane DRI<sup>12</sup> utvrđeno je da su svi ugovori o koncesijama u lukama upisani u Registar koncesija o lukama.

Na osnovu dopisa Lučke uprave br. 01-140/2 od 17.02.2015. godine koji je dostavljen DRI i nalaza iz predhodnih revizija dobijeni su podaci o 5 ugovora o koncesijama u lukama, i to:

1. „Jadransko brodogradilište“, AD Bijela od 19.11.2010.g.;
2. „Pomorski poslovi“, Bar od 22.10.2010.g.;
3. AD „Luka Bar“ od 15.01.2008. g.;
4. „Kontejnerski terminali i generalni tereti“ AD, Bar od 27.12.2013. g.;
5. AD „Marina Bar“ od 29.12.2009.g.

- **Upoređivanjem predhodno navedenih podataka sa podacima iz Registra ugovora o koncesijama utvrđeno je da ugovori pod rednim brojem 2, 4 i 5 nijesu upisani u Registar ugovora o koncesijama, kao ni Aneksi ugovora pod rednim brojem 1 i 3 (tabela broj 1) , što nije u skladu sa čl. 15 stav 1 i 2.<sup>13</sup> i čl. 46 Zakona o koncesijama<sup>14</sup>. Zakon o koncesijama, bez izuzetaka, predviđa da se u Registar ugovora o koncesijama upisuju svi ugovori o koncesijama, tako da je i ugovore o koncesijama u lukama, bez obzira što su isti upisani u Registar o koncesijama u lukama, trebalo dostaviti Komisiji i upisati u Registar koji vodi Komisija.**

---

<sup>11</sup> „Sl. list Crne Gore“, br. 51/08, 40/11 i 27/13

<sup>12</sup> Izvještaj o reviziji prihodi budžeta Crne Gore po osnovu zaključenih ugovora o koncesijama za korišćenje prirodnih bogatstava DRI br. 40113-01-84/34 od 29.05.2014. godine

<sup>13</sup> Ugovori o koncesijama upisuju se u registar ugovora o koncesijama koji vodi Komisija; U Registar ugovora o koncesijama unose se sve promjene koje se odnose na zaključene ugovore o koncesijama hronološkim redoslijedom;

<sup>14</sup> Nadležni organ dužan je da, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora, primjerak zaključenog ugovora o koncesiji dostavi Komisiji.

Tabela broj 1

R/b	Koncedent	Koncesionar	Predmet ugovora	Nije upisano u Registar
1	Vlada CG, Lučka uprava CG	"Jadransko brodogradilšte " AD Bijela	operativna obala, gatovi, akvatorijum i sidrišta	Aneks I od 19.12.2012.g.
2	Vlada CG, Lučka uprava CG	"Pomorski poslovi" Bar	obavljanje privrednih djelatnosti u luci	Ugovor od 22.10.2010.g.
3	Vlada CG, Lučka uprava CG	AD "Luka Bar", Bar	ustupanje morskog dobra u opštini bar, zahvat luke Bar	Aneks II od 27.08.2012.g. i Aneks III od 20.10.2014.g.
4	Vlada CG, Lučka uprava CG	"Kontejnerski terminal i generalni tereti" AD, Bar	opravka, finansiranje i održavanje kontejnerskih terminala i generalnog tereta	Ugovor od 27.12.2013.g.
5	Vlada CG, Ministarstvo pomorstva i saobraćaja	AD "Marina Bar"	izgradnja i upravljanje lukom nautičkog turizma-marinom	Ugovor od 29.12.2009. g. i Aneks od 27.12.2012. g.

*Lučka uprava je u izjašnjenju<sup>15</sup> na preliminarni izvještaj DRI navela da će svi ugovori o koncesijama biti dostavljeni Komisiji za koncesije radi upisa u Registar.*

### Uprava za vode

Uprava za vode osnovana je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave<sup>16</sup>. Do 2006. godine postupak davanja koncesija sprovodilo je Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva, nakon čega djelatnost oko davanja koncesija odnosno, pripremu koncesionog akta, postupak za dodjelu koncesija i zaključivanje ugovora o koncesijama, preuzima Uprava za vode. U ovoj oblasti predmet koncesije je korišćenje voda sa izvorišta za flaširanje i eksploatacija rječnih nanosa (šljunka i pijeska) iz korita rijeka.

Postupajući po zahtjevu DRI, Uprava za vode je dopisom br. 11/15-0101-173/2 od 23.02.2015. godine dostavila tabelarni pregled svih važećih ugovora na dan 01.09.2010. g. i zaključenih ugovora za period 01.09.2010. - 31.12.2014. godine.

- **Upoređivanjem podataka iz Registra ugovora o koncesijama sa podacima iz dopisa Uprave za vode utvrđeno je da, od strane Uprave za vode Komisiji nijesu dostavljeni, pa samim tim ni upisani u Registar, sledeći ugovori i Aneksi ugovora, što nije u skladu sa čl. 15 tačke 1 i 2. i čl. 46 Zakona o koncesijama (tabela broj 2).**

<sup>15</sup> br. 01-42572 od 30.04.2015.godine

<sup>16</sup> "Sl. list RCG" br. 78/04; 54/04



Tabela broj 2

R/b	Koncesionar	Predmet ugovora	Nije upisano u Registar
1	DOO "Miki trans"	eksploatacija rječnih nanosa na lokalitetu "Lukin vir"	Ugovor od 30.12.2011.g.
2	DOO "Miki trans"	eksploatacija rječnih nanosa na lokalitetu "Grnčar I"	Ugovor od 30.12.2011.g.
3	DOO "Ilija Novaković Ico"	eksploatacija rječnih nanosa na lokalitetu "Dromira"	Ugovor od 30.01.2012.g.
4	DOO "Ilija Novaković Ico"	eksploatacija rječnih nanosa na lokalitetu "Sjevernica"	Ugovor od 30.01.2012.g.
5	DOO "Četković kop"	eksploatacija rječnih nanosa na lokalitetu "Zabrani"	Ugovor od 16.10.2012.g.
6	DOO "Aqua Plus Pro Vita"	korišćenje dijela voda sa izvorišta "Lučičko vrelo"	Aneks II Ugovora o koncesiji od 12.05.2010.g.

- **Revizijom je utvrđeno da je ugovor o koncesiji za korišćenje dijela voda sa izvorišta Drijenak-Rajsko vrelo Kolašin (br. 793 od 12. 07. 2011. godine) upisan dva puta i to pod rednim brojem 165 i 173 Registra ugovora o koncesijama.**

*Uprava za vode je u izjašnjenju<sup>17</sup> na preliminarni izvještaj DRI navela da će odmah dostaviti Komisiji za koncesije primjerke nedostajućih ugovora o koncesijama i nedostajući aneks radi upisa u Registar ugovora o koncesijama u skladu sa Zakonom.*

### **Uprava za igre na sreću**

Uprava za igre na sreću je organ u sastavu Ministarstva finansija. Zakonom o koncesijama predviđeno je da predmet koncesije može biti i priređivanje lutrijskih igara na sreću i posebnih igara na sreću u kazinima.

Dopisom br. 03704-7272 od 02.03.2015. godine Uprava za igre na sreću obavijestila je DRI o važećim ugovorima o koncesijama za priređivanje lutrijskih i posebnih igara na sreću u kazinima. Prema podacima iz dopisa, koncesiju za priređivanje lutrijskih igara (loto, toto, sportsku prognozu, ekspres i instant lutriju) ima privredno društvo "Lutrija Crne Gore" A.D. sa kojom je zaključen koncesioni ugovor koji je na snazi do 31.12.2016. godine, dok u oblasti priređivanja posebnih igara na sreću u kazinima ima sedam zaključenih ugovora.

- **Zaključeni ugovori o koncesiji kao ni promjene koje ih prate (aneksi, odluke o oduzimanju koncesija) iz tabele br. 3 nijesu od strane Uprave za igre na sreću dostavljeni Komisiji za koncesije, pa samim tim ni upisani u Registar ugovora o koncesijama.**

<sup>17</sup> br. 11/15-0101-42672 od 05.05.2015. godine

Tabela broj 3

R/b	Koncesionar	Predmet ugovora	Datum zaključenja ugovora i aneksa	Period trajanja koncesije	
1	AD "Lutrija Crne Gore"	priređivanje lutrijskih igara na sreću	10.05.2010. g.	10.05.2010-31.12.2016.g	
2	DOO "Casino Avala"	priređivanje igara na sreću u kazinima	07.06.2011. g.	07.06. 2011-07.06.2021.g.	
3	DOO "Džek Pot"		22.12.2005.g.	22.12.2005-22.12.2015.g.	
4	DOO "Džek Pot"		11.12.2006.g.	11.12.2006-11.12. 2016.g.	
5	"Hit Montenegro"		18.07.2011.g.	18.07.2011-01.05.2019.g.	
6	DOO "Tecom"		20.06.2007.g.; Odluka o oduzimanju koncesije od 24.10.2012.g.	20.06.2007-20.06.2017.g	
7	DOO "Džek Pot"		15.02.2010.g.	15.02.2010- 15.02.2020.g.	
8	DOO "Casino Promotion Montenegro"			21.07.2010.g.	21.07.2010-21.07.2020.g.

**Uprava za igre na sreću** je u izjašnjenju<sup>18</sup> na preliminarni izvještaj DRI navela da Komisiji za koncesije nijesu dostavljali zaključene ugovore o koncesijama jer su, rukovođeni Mišljenjem<sup>19</sup> Ministarstva finansija po kome Uprava za igre na sreću treba da postupak dodjele koncesija sprovodi u skladu sa Zakonom o igrama na sreću<sup>20</sup>, smatrali da nijesu u obavezi da iste dostavljaju Komisiji.

- Državna revizorska institucija ukazuje Upravi za igre na sreću da se mišljenje Ministarstva finansija na koje se pozivaju odnosi na postupak dodjele koncesija, ali ne i na obavezu dostavljanja ugovora Komisiji za koncesije.

### Uprava za šume

Uprava za šume je organ uprave u sastavu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja. Uprava za šume, kao davalac koncesije – koncedent, priprema i predlaže Vladi davanje koncesija u šumarstvu, vrši upravni nadzor i stara se o izvršenju ugovora o koncesijama. Po osnovu zahtjeva DRI, Uprava za šume je dopisom br. 815 od 13.03.2015. godine dostavila tabelarni pregled važećih ugovora o koncesijama iz svoje nadležnosti tj. davanje prava na korišćenje šuma na dan 01.09.2010. g. i zaključenih ugovora za period 01.09.2010. - 31.12.2014. godine.

- **Upoređivanjem podataka iz Registra ugovora o koncesijama sa podacima iz dopisa Uprave za šume utvrđeno je da ugovori o koncesijama (tabela br. 4) koje je u ime Vlade CG zaključivala Uprava za šume nijesu od strane Uprave dostavljeni Komisiji, pa samim tim ni upisani u Registar, što nije u skladu sa čl. 15 stav 1 Zakona o koncesijama.**

<sup>18</sup> br. 03/04-15772 od 13.05.2015. godine

<sup>19</sup> br. 02-11504/2 od 07.12.2009. godine

<sup>20</sup> Zakonom o igrama na sreću nije propisana obaveza dostavljanja ugovora o koncesijama Komisiji za koncesije.

Tabela broj 4

R/b	Koncedent	Koncesionar	Predmet ugovora	Nije upisano u Registar
1	Vlada CG, Uprava za šume	DOO "El Prom"	Davanje prava na korišćenje šuma	Ugovor od 18.04.2013.g.
2		DOO "Maradom"		Ugovor od 15.09.2008.g.
3		DOO "Bambis stol."		Ugovor od 09.07.2014.g.
4		DOO "Fagus"		Ugovor od 08.08.2008.g.
5		DOO "Vukman Kruščić"		Ugovor od 24.07.2008.g.
6		DOO "Vukman Kruščić"		Ugovor od 23.07.2008.g.
7		DOO "Javorak"		Ugovor od 06.05.2009. g.
8		DOO "Sava trans"		Ugovor od 09.07.2008.g.

- **U Registar nijesu unesene promjene koje se odnose na zaključene ugovore, u konkretnom slučaju raskidi ugovora (tabela br. 5), što nije u skladu sa čl. 15 stav 2 Zakona o koncesijama.**

Tabela broj 5

R/b	Koncesionar	Broj raskinutih ugovora	Osnov raskida ugovora
1	DOO "Karapidis bros"	5	<b>neizvršenje</b> ugovorenih obaveza
2	DOO "Vukman Kruščić"	6	<b>neizvršenje</b> ugovorenih obaveza
3	DOO "Fagus"	1	<b>neizvršenje</b> ugovorenih obaveza
3	DOO "Javorak-mirai"	7	<b>neizvršenje</b> ugovorenih obaveza
4	DOO "Šik Polimlje"	1	<b>sporazumno</b> raskinuti ugovori
5	DOO "Radmanci"	1	<b>sporazumno</b> raskinuti ugovori
6	DOO "Milkom"	2	<b>sporazumno</b> raskinuti ugovori
7	DOO "Brezna"	1	<b>sporazumno</b> raskinuti ugovori
<b>UKUPAN BROJ RASKINUTIH UGOVORA</b>		<b>24</b>	

Prijedlog izvještaja sačinio  
Blažo Savković, državni revizor  
načelnik u Sektoru II

Rukovodilac Kolegijuma DRI  
**dr Branislav Radulović**

.....  
senator DRI